

Концепция Стратегии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции

I. Общие положения

Стратегия по противодействию незаконному обороту промышленной продукции (далее – Стратегия) разработана в целях исполнения Указа Президента Российской Федерации от 23.01.2015 № 31 «О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту промышленной продукции» и решения Государственной комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции (далее – Государственная комиссия).

Под Стратегией понимается совокупность целей, направлений и задач, которые должны реализовываться в комплексных мероприятиях организационного и нормативно-правового характера.

Для целей настоящей Стратегии используются следующие основные понятия:

– промышленная продукция – продукция производственно-технического назначения, а также потребительские товары, которые являются результатом серийного или массового производства (изготовления) с использованием специально предназначенного промышленного оборудования;

– «серый» импорт – предоставление недостоверных сведений в таможенной декларации;

– «черный» импорт – ввоз промышленной продукции без таможенного оформления;

– контрафактная промышленная продукция – промышленная продукция, непосредственно на которую либо ее этикетку, упаковку (сопроводительную документацию) незаконно нанесен товарный знак или сходное с ним до степени смешения обозначение;

– фальсифицированная промышленная продукция – подделанная промышленная продукция, сопровождаемая неполной или недостоверной (ложной) информацией о составе, и/или характеристиках, и/или ее свойствах.

II. Анализ проблем в сфере незаконного оборота промышленной продукции

1. Общее описание состояния в отраслевом разрезе

Борьба с незаконным ввозом, производством и оборотом промышленной продукции, в том числе контрафактной (далее – незаконный оборот промышленной продукции), важна не только для цивилизованных участников рынка, но и для бюджетной системы Российской Федерации, которая ежегодно теряет значительные суммы таможенных и налоговых платежей.

Только в сфере легкой промышленности, по данным Союзлегпрома, доля незаконного оборота промышленной продукции оценивается в 1 трлн. рублей. По оценке экспертов наиболее проблемными считаются следующие виды незаконного оборота промышленной продукции:

- «серый» импорт;
- «черный» импорт;
- незаконная маркировка товарными знаками, в том числе производство и продажа контрафактного товара известных брендов или их имитаций;
- незаконное производство и продажа продукции на территории Единого экономического пространства (без учета в ФНС России).

В сфере автомобильной промышленности по оценке экспертов доля нелегального производства и оборота в сегменте автокомпонентов составляет от 20 до 30 %. Годовой оборот теневого рынка угнанных автомобилей, которые могут являться составной частью нелегального оборота автокомпонентов, составляет порядка 100 млрд. рублей.

В сфере сельхозмашиностроения по оценкам экспертов объем контрафактных запчастей для сельхозтехники составляет 30%. Также в соответствии с решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 25 июня 2013 года № 143 «О применении специальной защитной меры по средствам введения импортной квоты в отношении зерноуборочных комбайнов и модулей зерноуборочных комбайнов, ввозимых на единую таможенную территорию Таможенного союза» (с изменениями

от 15 октября 2013 г. № 223) в 2015 году установлена импортная квота в отношении зерноуборочных комбайнов и их модулей.

Однако, для недобросовестных импортеров данное ограничение не является преградой. По данным Ассоциации «Росагромаш» машины завозятся в частично разобранном некомплектном виде в обход действующих квот. В годовом исчислении «серый» импорт может превысить установленную квоту более чем на 100%. По данным ФТС России только за январь-февраль 2014 года на территорию России было ввезено 54 зерноуборочных комбайна в частично разобранном виде на сумму порядка 286 млн. рублей.

Одной из главных проблем авиационной промышленности является использование «неаутентичных» компонентов воздушного судна. По данным ФГУП «ГосНИИГА» от 2 до 5 % неаутентичных компонентов воздушных судов от числа проверяемых. При проверках в эксплуатации компонентов воздушных судов, оказывающих влияние на безопасность полетов, выявляется от 2 до 5% компонентов относящихся к категории «неаутентичных». По зарубежным данным для менее ответственных агрегатов этот показатель достигает 15%.

2. Системные проблемы

Рассмотрев на примере нескольких отраслей промышленности с высокой долей незаконного оборота промышленной продукции (легкая, автомобильная и сельхозмашиностроение, авиационная), можно вывести ряд системных вопросов, характерных для всех отраслей промышленности, которыми являются:

- 1) нарушение законодательства Российской Федерации при перемещении товаров через таможенную границу;
- 2) использование недобросовестными импортерами/поставщиками норм Договора о Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС) в части осуществления свободного перемещения промышленной продукции между территориями государств-членов Евразийского экономического союза;
- 3) незаконное производство промышленной продукции;

4) изготовление и использование заведомо ложных документов, в том числе с нарушениями процедур оценки (подтверждения) соответствия, подтверждающих обязательные требования и качество продукции, а именно ветеринарные и фитосанитарные сопроводительные документы, декларации и сертификаты соответствия.

III. Основные цели и задачи Стратегии

1. Основные цели Стратегии

Генеральной целью Стратегии является совершенствование государственного управления в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции.

Решения и меры, принимаемые органами государственной власти в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции, основываются на принципах законности, открытости, системности, комплексности, упреждающего воздействия, обеспечения равенства всех перед законом и неотвратимости ответственности.

Достижение генеральной цели Стратегии осуществляется на основе сбалансированного и обоснованного сочетания мер по следующим направлениям:

1) повышение эффективности государственного регулирования в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции;

2) координация работы федеральных органов исполнительной власти, органов государственной субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, а также общественных объединений, организаций и предпринимательского сообщества (представителей крупного промышленного производства) по противодействию незаконному обороту промышленной продукции;

3) формирование эффективных мер, направленных на противодействие незаконному обороту промышленной продукции.

2. Основные задачи Стратегии

Основные стратегические задачи:

- 1) снижение уровня незаконного оборота промышленной продукции на территории Российской Федерации;
- 2) разработка и внедрение государственной системы мониторинга ситуации в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции в Российской Федерации;
- 3) создание и реализация общегосударственного комплекса мер по упреждению и пресечению оборота промышленной продукции на территории Российской Федерации;
- 4) совершенствование организационного и нормативно-правового обеспечения деятельности в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции;
- 5) развитие международного сотрудничества в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции.

IV. Мероприятия по реализации Стратегии

Генеральная цель, основные направления и задачи настоящей Стратегии достигаются посредством осуществления следующих мероприятий:

- 1) анализ и совершенствование законодательства с целью выработки единого «понятийного аппарата» в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции;
- 2) разработка концепций в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции и методик оценки доли незаконного оборота промышленной продукции по отраслям;
- 3) подготовка и реализация органами государственной власти предложений по совершенствованию государственной политики в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции;

4) разработка и внедрение на территории Российской Федерации системы маркировки товаров контрольными (идентификационными) знаками; разработка и внедрение специализированных информационных систем контроля за оборотом промышленной продукции;

5) совершенствования международного сотрудничества в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции;

6) создание и совершенствование механизмов контроля за товарами, перевозимыми через таможенную границу Российской Федерации;

7) организация органами государственной власти совместных мероприятий, направленных на предупреждение, выявление и пресечение фактов незаконного оборота промышленной продукции;

8) совершенствование правоохранных мер по пресечению деятельности хозяйствующих субъектов в сфере незаконного оборота промышленной продукции;

9) комплексное развитие и совершенствование деятельности органов государственной власти, осуществляющих противодействие незаконному обороту промышленной продукции;

10) научно-техническая поддержка деятельности по противодействию незаконному обороту промышленной продукции, оснащение государственных органов, осуществляющих противодействие незаконному обороту промышленной продукции, специальными средствами и техникой;

11) ужесточение административной и уголовной ответственности за преступления, связанные с незаконным оборотом промышленной продукции;

12) разработка и внедрение программ по содействию повышению уровня грамотности населения в области безопасности промышленной продукции.

Основным содержанием мероприятий по реализации Стратегии являются согласованные действия организационного, правоохранных, нормативно-правового и международного характера, предпринимаемые органами государственной власти, осуществляющими противодействие незаконному обороту промышленной продукции, при координирующей роли Государственной комиссии

и соответствующих комиссий по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в субъектах Российской Федерации.

V. Основные направления развития международного сотрудничества

Развитие международного сотрудничества Российской Федерации в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции как механизма координации усилий государств-членов Евразийского экономического союза в борьбе с незаконным оборотом промышленной продукции реализуется посредством:

1) создания в государствах-членах Евразийского экономического союза структуры аналогичной Государственной комиссии или определение уполномоченного органа ответственного за взаимодействие в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции;

2) развития сотрудничества контрольно-надзорных органов государственной власти государств-членов Евразийского экономического союза по противодействию незаконному обороту промышленной продукции;

3) проведения согласованных оперативно-розыскных мероприятий по выявлению и пресечению незаконного оборота промышленной продукции.

VI. Обеспечение контроля реализации Стратегии

Контроль за ходом реализации Стратегии осуществляется Государственной комиссией и соответствующими комиссиями субъектов Российской Федерации, а результаты контроля отражаются в ежегодном докладе в Правительство Российской Федерации о ситуации в сфере незаконного оборота промышленной продукции на территории Российской Федерации.

Государственная комиссия и соответствующие комиссии субъектов Российской Федерации на своих заседаниях заслушивают должностных лиц

федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам реализации Стратегии.

Реализация Стратегии на региональном уровне осуществляется комиссиями субъектов Российской Федерации в форме программ противодействия незаконному обороту промышленной продукции на территории соответствующих субъектов Российской Федерации.

VII. Ожидаемые результаты реализации Стратегии

Ожидаемые результаты реализации Стратегии:

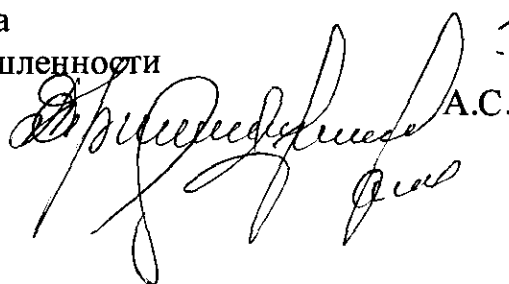
- 1) сокращение незаконного оборота промышленной продукции на территории Российской Федерации;
- 2) создание и функционирование государственной системы мониторинга ситуации в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции в Российской Федерации;
- 3) разработка дорожных карт «О содействии повышению уровня грамотности населения в области безопасности промышленной продукции» по отраслям;
- 4) действенная система мер противодействия незаконному обороту промышленной продукции на территории Российской Федерации;
- 5) организационное и нормативно-правовое обеспечение деятельности в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции на территории Российской Федерации;
- 6) эффективное международное взаимодействие по противодействию незаконному обороту промышленной продукции.

Список рассылки к письму Минпромторга России
о направлении концепции Стратегии по противодействию незаконному обороту
промышленной продукции
от ИССИ № ЕВ-31928/08

1. Колокольцев В.А. – Министр внутренних дел Российской Федерации (заместитель председателя Комиссии);
2. Мишустин М.В. – руководитель Федеральной налоговой службы (заместитель председателя Комиссии);
3. Бахин А.В. – первый заместитель Министра обороны Российской Федерации;
4. Бельянинов А.Ю. – руководитель Федеральной таможенной службы;
5. Бушмин Е.В. – заместитель Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;
6. Галушка А.С. – Министр Российской Федерации по развитию Дальнего Востока;
7. Данкверт С.А. – руководитель Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору;
8. Железняк С.В. – заместитель Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации;
9. Иванов А.Ю. – заместитель Министра финансов Российской Федерации;
10. Иванов В.П. – директор Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков;
11. Кузнецов Л.В. – Министр Российской Федерации по делам Северного Кавказа;
12. Мурашко М.А. – руководитель Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения;
13. Мутко В.Л. – Министр спорта Российской Федерации;
14. Небензя В.А. – заместитель Министра иностранных дел Российской Федерации;
15. Никифоров Н.А. – Министр связи и массовых коммуникаций Российской Федерации;

16. Попова А.Ю. – руководитель Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека;
17. Симоненко В.А. – начальник Экспертного управления Президента Российской Федерации;
18. Скворцова В.И. – Министр здравоохранения Российской Федерации;
19. Соколов М.Ю. – Министр транспорта Российской Федерации;
20. Суринов А.Е. – руководитель Федеральной службы государственной статистики;
21. Фоменко А.А. – заместитель руководителя Федеральной миграционной службы;
22. Фомин А.В. – директор Федеральной службы по военно-техническому сотрудничеству;
23. Чуян И.П. – руководитель Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка;
24. Шестаков И.В. – заместитель Министра сельского хозяйства Российской Федерации – руководитель Федерального агентства по рыболовству;
25. Яковлев Ю.В. – руководитель службы экономической безопасности ФСБ России.

Заместитель директора Департамента
внутренней торговли, легкой промышленности
и потребительского рынка


А.С. Расстригина