

ИНФОРМАЦИЯ

Минспорта России для включения в отчёт о результатах деятельности Правительства Российской Федерации в 2016 году

Развитие физической культуры и массового спорта

I. Анализ текущей ситуации в сфере физической культуры и массового спорта с учетом обобщенных результатов работы за 2016 год

В соответствии с государственной программой Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» (далее - государственная программа) (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2014 года № 302) цель развития физической культуры и массового спорта заключается в создании условий, обеспечивающих возможность населению систематически заниматься физической культурой и спортом.

Для достижения поставленной цели запланировано выполнение пяти основных программных мероприятий:

- совершенствование нормативной правовой базы;
- физическое воспитание, организация и проведение физкультурных мероприятий и массовых спортивных мероприятий;
- вовлечение населения в занятия физической культурой и массовым спортом;
- совершенствование спортивной инфраструктуры и материально-технической базы для занятий физической культурой и массовым спортом;
- развитие студенческого спорта.

Согласно предварительным статистическим данным в 2016 году обеспечено достижение основных показателей развития физической культуры и массового спорта, установленных государственной программой (приложение 1):

В целях совершенствования нормативно-правового обеспечения развития физической культуры и массового спорта, а также модернизации системы физического воспитания населения продолжена работа по внедрению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) (далее – комплекс ГТО). В 2016 году в дополнение к имеющимся 36 нормативным правовым актам федерального уровня, регламентирующим комплекс ГТО, принято 14 актов.

В соответствии с планом по поэтапному внедрению комплекса ГТО (утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2014 года № 1165-р) в 2016 году завершён второй этап внедрения комплекса ГТО среди учащихся всех образовательных организаций страны и других категорий населения в отдельных субъектах Российской Федерации.

Создано 2 434 центра тестирования комплекса ГТО, а также реализованы мероприятия по созданию системы обучения кадров, материально-техническому оснащению центров тестирования, информационно-пропагандистскому и методическому сопровождению комплекса ГТО.

Общее число зарегистрированных участников комплекса ГТО составляет свыше 3,7 млн человек (в 2015 году – 2 млн человек), к выполнению испытаний (тестов) приступило 675 116 человек. Субъектам Российской Федерации направлены средства из федерального бюджета в объеме 127,4 млн. рублей на оказание финансовой поддержки организации мероприятий комплекса ГТО.

В настоящее время выдано 288 тысяч отличительных знаков комплекса ГТО (69,2 тыс. – «золотой»; 122,3 тыс. – «серебряный» и 96,5 тыс. – «бронзовый»).

В рамках реализации в 2016 году Единого календарного плана межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий (далее – ЕКП), а также в соответствии с Перечнем официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, подлежащих обязательному ежегодному включению в ЕКП (утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2015 года № 2390-р), проведено 322 физкультурных мероприятия, в том числе 187 для детей и учащейся молодежи, 119 для лиц среднего и старшего возраста и 16 мероприятий среди инвалидов, в которых приняли участие около 23 млн человек.

Ключевыми массовыми физкультурными мероприятиями 2016 года стали: Всероссийские спортивные соревнования школьников «Президентские состязания» (6,5 млн участников) и «Президентские спортивные игры» (11 млн участников), Всероссийские соревнования по мини-футболу (1,3 млн участников), всероссийские массовые старты: «Лыжня России» (1,5 млн участников), «Кросс нации» (1,5 млн участников), «Оранжевый мяч» (80 тыс. участников), «Российский Азимут» (115 тыс. участников).

Также проведены Международные парламентские игры, Мировые корпоративные игры, Международный фестиваль школьного спорта среди государств-участников Содружества Независимых Государств, Спартакиада Союзного Государства.

В целях активизации работы по пропаганде здорового образа жизни, физической культуры и спорта Минспортом России совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта проведены следующие пропагандистские акции: «Я выбираю спорт!», «Зарядка с чемпионом», «Лучший урок письма» в номинации «Я выбираю спорт!». Участие в данных акциях приняло около 1,2 млн человек.

По направлению «Совершенствование спортивной инфраструктуры и материально-технической базы» и в рамках реализации федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016 - 2020 годы» из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации выделены субсидии в объеме 2 331 390,0 тыс. рублей на софинансирование государственных программ субъектов Российской Федерации, направленных на цели развития физической культуры и массового спорта, включая строительство спортивных объектов.

Всего в отчетном периоде заключено 28 соглашений с субъектами Российской Федерации, предусматривающих софинансирование из федерального бюджета строительства и реконструкции 38 спортивных объектов. Из указанных 38 объектов завершено строительством 24 спортивных сооружения. Остальные объекты планируются к вводу в 2017 году в соответствии с утвержденными графиками производства работ.

В стране действуют свыше 284 тыс. объектов спорта. Из них около 50 тыс. - объекты нового строительства и реконструкции.

Уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта по итогам 2016 года составляет 47,7 процентов (показатель Государственной программы – 32 процентов)¹.

В рамках реализации государственной программы «Доступная среда на 2011-2015 годы» Минспортом России ежегодно выделяются субсидии субъектам Российской Федерации на приобретение материально-технического оснащения адаптивных школ, в том числе автомобильным транспортом, спортивным оборудованием и инвентарем, В 2016 году на данные цели выделено 196,5 млн. рублей 39 регионам страны, что позволило оказать существенную поддержку субъектам Российской Федерации в создании

¹ Изменения методики определения нормативной потребности субъектов Российской Федерации в объектах спортивной инфраструктуры приведены в приложении к отчёту

самостоятельных учреждений спортивной направленности по адаптивной физической культуре и спорту. В настоящее время действует 53 таких учреждения в 47 субъектах Российской Федерации.

Также в рамках данной программы Минспортом России ежегодно организуется повышение квалификации специалистов обеспечивающих учебно-тренировочный процесс среди инвалидов и других маломобильных групп населения в Российской Федерации. В 2016 году обучение прошли 620 специалистов.

Одним из приоритетных направлений развития физической культуры и массового спорта в 2016 году являлось развитие студенческого спорта.

По данным официальной статистической информации в 2015-2016 годах в Российской Федерации осуществляли деятельность 2891 профессиональная образовательная организация, в которой обучалось 2180,2 тыс. студентов, и 896 образовательных организаций высшего образования, численность студентов которых составила 4766,5 тыс. человек, в том числе – 2379,6 тыс. студентов очной формы обучения.

В образовательных организациях высшего образования действует 332 спортивных студенческих клуба, что составляет 37,1% от общего количества ВУЗов.

В настоящее время действуют студенческие спортивные лиги по 14 видам спорта (баскетболу, боксу, футболу, настольному теннису, тхэквондо, волейболу, каратэ-до, парусному спорту, танцевальному, шахматам, дзюдо, бадминтон, хоккей, самбо).

Мониторинг, проведенный среди 450 образовательных организаций разной ведомственной принадлежности, показал, что объем средств федерального бюджета, запланированных образовательными организациями высшего образования в 2016 году на спортивную работу со студентами, составил 653,8 млн рублей, (на 13,5 % больше, чем в 2015 году - 572, 2 млн рублей), а внебюджетных средств – 528,1 млн рублей, (на 18,8% больше, чем в 2015 году – 429,1 млн рублей).

В рамках реализации ЕКП увеличено количество студенческих соревнований, с 27 мероприятий в 2013 году до 54 – в 2016 году, то в 2016 году проведено 54 студенческих мероприятия, в том числе летняя и зимняя Всероссийские Универсиады.

Ежегодно на финансирование физкультурной и спортивной работы вузами спортивной направленности выделяется из своего бюджета более 160,0 млн рублей и более 27,0 млн рублей внебюджетных средств. В течение года студенты спортивных вузов принимают участие более чем в 2,5 тыс. соревнований.

Также в целях развития студенческого спорта в соответствии с планом мероприятий по реализации Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года, (утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2015 года № 2570-р) разработан и внесен в Правительство Российской Федерации проект Концепции развития студенческого спорта в Российской Федерации на период до 2025 года.

II. Основные нерешенные задачи и описание способов устранения причин, препятствующих достижению целей по развитию физической культуры и массового спорта

Общее состояние физической культуры и спорта характеризуется устойчивым ростом основных количественных по развитию физической культуры и массового спорта и выполнением основных мероприятий, предусмотренных государственной программой.

В результате повышены массовость занимающихся физической культурой и спортом, обеспеченность населения объектами спортивной инфраструктуры, уровень потребления спортивных товаров и услуг.

В то же время для физической культуры и массового спорта характерны высокая зависимость от бюджетного финансирования при недостаточной инвестиционной привлекательности. Участие малого и среднего бизнеса в развитии данной сферы также ограничено.

Сложившаяся ситуация не позволяет своевременно и в полном объеме реагировать на изменения структуры и динамики спроса на физкультурно-спортивные услуги, а также затрудняет внедрение бизнес ориентированных решений, направленных на получение физкультурно-спортивными организациями и собственниками объектов спорта внебюджетных доходов от ведения основной деятельности.

Об основных проблемах и нерешенных вопросах в части развития физической культуры и массового спорта, в том числе было доложено на заседании Совета при Президенте Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта 11 октября 2016 года.

По итогам данного заседания в настоящее время прорабатываются вопросы по:

увеличению финансирования массового спорта из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и средств государственных корпораций;

развитию механизмов государственно-частного партнерства в сфере физической культуры и спорта;

созданию и нормативно-правовому регулированию деятельности общероссийских физкультурно-спортивных обществ и корпоративных физкультурно-спортивных обществ в целях развития массового спорта.

Приложение 1
к отчёту Минспорта России о результатах деятельности
Правительства Российской Федерации в 2016 году

**Предварительные сведения о достижении целевых показателей
развития физической культуры и массового спорта в 2016 году**

Целевые показатели	2016 год		2020 год
	План	Факт	План
Доля граждан Российской Федерации, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения (%)	32,0	34,2	40,0
Доля обучающихся и студентов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности обучающихся и студентов (%)	64,0	74,8	80,0
Доля лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности данной категории населения (%)	12,0	12,1	20,0
Единовременная пропускная способность объектов спорта (%)	34,0	47,7	48,0
Доля граждан Российской Федерации, занимающихся физической культурой и спортом по месту работы, в общей численности населения, занятого в экономике (%)	16,5	22,8	25
Доля граждан Российской Федерации, выполнивших нормативы Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса "Готов к труду и обороне" (ГТО), в общей численности населения, принявшего участие в сдаче нормативов Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса "Готов к труду и обороне" (ГТО) (%)	30	39,6	40
Доля профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, имеющих студенческие спортивные клубы, в общем количестве профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования	40	40,2	60
Доля физкультурно-спортивных мероприятий среди учащихся и студентов, включенных в Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, в общем количестве мероприятий, включенных в Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий (%)	4,4	4,5	6

Приложение 2
к отчёту Минспорта России о результатах деятельности
Правительства Российской Федерации в 2016 году

Информация об изменении методики определения нормативной потребности субъектов
Российской Федерации в объектах спортивной инфраструктуры

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2016 г. № 664-р признана утратившей силу методика определения нормативной потребности субъектов Российской Федерации в объектах социальной инфраструктуры, одобренная распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 октября 1999 г. № 1683-р, и основанная на социальных нормах и нормативах, одобренных распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 июля 1996 г. № 1063-р.

В соответствии с поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака от 1 марта 2016 года № ДК-П12-1123 Министерством спорта Российской Федерации разработаны и утверждены приказом Минспорта России от 25 мая 2016 г. № 586 Методические рекомендации по развитию сети организаций сферы физической культуры и спорта и обеспеченности населения услугами таких организаций (далее – Методические рекомендации).

Также Минспортом России на основании соответствующих расчетов определена рекомендуемая нормативная потребность субъектов Российской Федерации в объектах физической культуры и спорта, исходя из усредненного норматива Единовременной пропускной способности объектов спорта, равная 12,2% от численности населения Российской Федерации (122 человека на 1000 населения).

Усредненный норматив Единовременной пропускной способности объектов спорта рассчитан исходя из необходимости решения первоочередной задачи – привлечение к 2030 году к систематическим занятиям физической культурой и спортом детей в возрасте с 3 лет и населения в возрасте до 79 лет.

Учитывая, что показатель Единовременной пропускной способности объектов спорта является социальным нормативом, одобренным распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 июля 1996 г. № 1063-р, требуется корректировка количественной величины указанного показателя.

Минспортом России разработан соответствующий проект распоряжения Правительства Российской Федерации о внесении изменения в распоряжение Правительства Российской Федерации от 3 июля 1996 г. № 1063-р, которым предлагается установить социальный норматив Единовременной пропускной способности объектов спорта в размере 12,2% от численности населения Российской Федерации (122 человека на 1000 населения).

Указанный проект распоряжения согласован Минэкономразвития России и Минфином России.

Применение нового социального норматива приведет к пересчету существующего уровня обеспеченности населения объектами спорта, который составит около 47%. При существующем темпе создания новых объектов спорта в Российской Федерации ежегодный прирост уровня обеспеченности будет составлять 3-5%. Таким образом, к 2035 году реально достижимой целью становится 100% обеспеченность населения объектами спорта.