

Объёмы прав и обязанностей общественных советов при федеральных органах исполнительной власти, их членов при работе с обращениями граждан и организаций

ПРАВОМОЧИЕ, ПОЛНОМОЧИЕ ¹	ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ ПРИ ФОИВ	ЧЛЕН ОБЩЕСТВЕННОГО СОВЕТА ПРИ ФОИВ
I. Доступ к информации		
1. Право запрашивать информацию (документы, материалы, сведения) у федерального органа, исполнительной власти, при котором общественный совет создан	– в рамках процедур общественного контроля (п. 3 ч. 1 ст. 10 ФЗ № 212-ФЗ ² с учётом положения об общественном совете) – в объёме сведений, предусмотренных законом об информации (ч. 3 ст. 8 ФЗ № 149-ФЗ ³)	– в объёме сведений, предусмотренных законом об информации (ч. 2 ст. 8 ФЗ № 149-ФЗ ⁴)
2. Право запрашивать информацию (документы, материалы, сведения) у физических, юридических лиц, государственных и муниципальных организаций	– в рамках процедур общественного контроля, по предмету проводимой проверки (п. 3 ч. 1 ст. 10 ФЗ № 212-ФЗ с учётом положения об общественном совете) – в объёме сведений, предусмотренных законом об информации (ч. 3 ст. 8 ФЗ № 149-ФЗ)	– в объёме сведений, предусмотренных законом об информации (ч. 2 ст. 8 ФЗ № 149-ФЗ)

¹ Не включённые в перечень прав и обязанности отсутствуют или не выявлены

² Субъекты общественного контроля вправе запрашивать в соответствии с законодательством Российской Федерации у органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, необходимую для осуществления общественного контроля информацию, за исключением информации, содержащей сведения, составляющие государственную тайну, сведения о персональных данных, и информации, доступ к которой ограничен федеральными законами // Федеральный закон от 21.07.2014 № 212-ФЗ "Об основах общественного контроля в Российской Федерации"

³ Организация имеет право на получение от государственных органов, органов местного самоуправления информации, непосредственно касающейся прав и обязанностей этой организации, а также информации, необходимой в связи с взаимодействием с указанными органами при осуществлении этой организацией своей уставной деятельности // Федеральный закон от 27.07.2006 № 152-ФЗ "О персональных данных"

⁴ Гражданин (физическое лицо) имеет право на получение от государственных органов, органов местного самоуправления, их должностных лиц в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, информации, непосредственно затрагивающей его права и свободы // Федеральный закон от 27.07.2006 № 152-ФЗ "О персональных данных"

ПРАВОМОЧИЕ, ПОЛНОМОЧИЕ ¹	ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ ПРИ ФОИВ	ЧЛЕН ОБЩЕСТВЕННОГО СОВЕТА ПРИ ФОИВ
3. Право запрашивать документы и материалы, содержащие сведения, составляющие государственную или иную охраняемую федеральным законом тайну	Отсутствует, кроме случая: – обработка персональных данных допускается в случаях: обработка персональных данных необходима для защиты жизни, здоровья или иных жизненно важных интересов субъекта персональных данных, если получение согласия субъекта персональных данных невозможно; обработка персональных данных осуществляется в статистических или иных исследовательских целях, за исключением целей, указанных в статье 15 Федерального закона "О персональных данных", при условии обязательного обезличивания персональных данных.	отсутствует
4. Обязанность соблюдения режима конфиденциальности	– в рамках процедур общественного контроля (п. 4 ч. 2 ст. 10 ФЗ № 212-ФЗ ⁵)	не предусмотрена
5. Право получать статистическую информацию о результатах работы государственного органа с обращениями граждан, организаций 6. Право получать иную информацию о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления	– в порядке и сроки, предусмотренные Федеральным законом от 09.02.2009 № 8-ФЗ "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления"	
II. РАБОТА С ОБРАЩЕНИЯМИ ГРАЖДАН И ОРГАНИЗАЦИЙ		
1. Право принимать и рассматривать обращения граждан и организаций, адресованных общественному совету, члену общественного совета, а именно:	<i>В качестве условия устанавливается, что общественный совет рассматривает обращения, которые поступили в его адрес или на имя председателя</i>	<i>В качестве условия устанавливается, что член общественного совета рассматривает лишь те обращения, которые поступили на его имя</i>
а) право давать на них ответы либо направлять обращения по подведомственности (по компетенции)	– в порядке аналогии ⁶ с законодательством, регулирующим порядок рассмотрения обращений граждан и организаций (ФЗ № 59-ФЗ, иные акты)	

⁵ Субъекты общественного контроля при его осуществлении обязаны соблюдать конфиденциальность полученной в ходе осуществления общественного контроля информации, если ее распространение ограничено федеральными законами // Федеральный закон от 21.07.2014 № 212-ФЗ "Об основах общественного контроля в Российской Федерации"

⁶ Установленный Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ порядок рассмотрения обращений граждан государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами распространяется на правоотношения, связанные с рассмотрением указанными органами, должностными лицами обращений объединений граждан, в том

Правомочие, полномочие ¹	ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ ПРИ ФОИВ	ЧЛЕН ОБЩЕСТВЕННОГО СОВЕТА ПРИ ФОИВ
б) право направлять поступившие обращения по подведомственности с контролем (т.е. запрашивать документы и материалы о результатах рассмотрения)	<p>– по жалобам и заявлениям (по смыслу п.п. 3, 4 ст. 4 ФЗ № 59-ФЗ жалоба и заявление могут подаваться в интересах "других лиц", т.о. общественный совет вправе запрашивать результаты рассмотрения не как орган, принявший обращение к рассмотрению, а как заявитель, обращающийся в интересах третьих лиц)</p> <p>– по обращениям иных категорий законом не предусмотрено</p>	
в) право запрашивать документы и материалы, необходимые для рассмотрения обращения (в порядке ч. 2 ст. 10 ФЗ № 59-ФЗ), для целей самостоятельного анализа и подготовки (дачи) ответа заявителю	отсутствует	отсутствует
г) право в инициативном порядке (не дожидаясь повторного, очередного обращения гражданина, организации) направлять повторный, очередной запрос в компетентный орган о несогласии с полученным ответом, принятыми мерами, проч.	– имеется (п. 4 ст. 5 ФЗ № 59-ФЗ ⁷)	– имеется (п. 4 ст. 5 ФЗ № 59-ФЗ)
д) право инициативного обращения по иным поводам	– в рамках процедур общественного контроля (п. 6 ч. 1 ст. 10 ФЗ № 212-ФЗ ⁸)	отсутствует

числе юридических лиц, а также на правоотношения, связанные с рассмотрением обращений граждан, объединений граждан, в том числе юридических лиц, осуществляющими публично значимые функции государственными и муниципальными учреждениями, иными организациями и их должностными лицами.

⁷ При рассмотрении обращения государственным органом, органом местного самоуправления или должностным лицом гражданин имеет право обращаться с жалобой на принятое по обращению решение или на действие (бездействие) в связи с рассмотрением обращения в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации // Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации"

⁸ Субъекты общественного контроля вправе в случае выявления фактов нарушения прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций направлять в соответствии с федеральным законодательством материалы, полученные в ходе осуществления общественного контроля, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченным по правам человека, по правам ребенка, по защите прав предпринимателей, по правам коренных малочисленных народов в субъектах Российской Федерации и в органы прокуратуры // Федеральный закон от 21.07.2014 № 212-ФЗ "Об основах общественного контроля в Российской Федерации"

ПРАВОМОЧИЕ, ПОЛНОМОЧИЕ ¹	ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ ПРИ ФОИВ	ЧЛЕН ОБЩЕСТВЕННОГО СОВЕТА ПРИ ФОИВ
е) право при рассмотрении обращения представлять дополнительные документы и материалы либо обращаться с просьбой об их истребовании, в том числе в электронной форме	– имеется (п. 1 ст. 5 ФЗ № 59-ФЗ)	– имеется (п. 1 ст. 5 ФЗ № 59-ФЗ)
ж) право при рассмотрении обращения знакомиться с документами и материалами, касающимися рассмотрения обращения	– если это не затрагивает права, свободы и законные интересы других лиц и если в указанных документах и материалах не содержатся сведения, составляющие государственную или иную охраняемую федеральным законом тайну (п. 2 ст. 5 ФЗ № 59-ФЗ)	
з) получать письменный ответ по существу поставленных в обращении вопросов	– за исключением случаев, указанных в ст. 11 ФЗ № 59-ФЗ (п. 3 ст. 5 ФЗ № 59-ФЗ)	
2. Обязанность вести работу с обращениями граждан и организаций в соответствии с ФЗ № 59-ФЗ	– отсутствует ⁹ , кроме обращений, направленных по вопросам полномочий общественного совета (абз. 2 ч. 7 Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 18.07.2012 № 19-П)	отсутствует
3. Право рассматривать обращения граждан и организаций, адресованных федеральному органу исполнительной власти	– для целей оценки качества работы федерального органа исполнительной власти с обращениями граждан и организаций (Методические рекомендации по реализации принципов открытости в федеральных органах исполнительной власти, утв. протоколом заочного голосования Правительственной комиссии по координации деятельности открытого правительства от 26.12.2013 г. № АМ-П36-89пр с учётом п. 9 ч. 1 ст. 6 ФЗ № 152-ФЗ)	отсутствует

⁹ Требуется обсуждения

ПРЕДЛОЖЕНИЯ И ЗАМЕЧАНИЯ
ПРОСИМ НАПРАВЛЯТЬ:
Толпегин Павел Владимирович
P.Tolpegin@opr.f.ru