

**Аудитор Счетной палаты Российской Федерации М.С. РОХМИСТРОВ  
ОТЧЕТ**

**о результатах контрольного мероприятия  
«Проверка использования бюджетных средств,  
направленных на реализацию мероприятий федеральной  
целевой программы «Развитие физической культуры и спорта  
в Российской Федерации на 2006-2015 годы»**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 2.3.1.2 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2016 год.

**Предмет контрольного мероприятия**

Нормативные правовые и иные документы, регламентирующие управление реализацией федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006-2015 годы»; финансовые и иные документы, подтверждающие формирование, соблюдение порядка и условий предоставления и использования средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации на финансирование мероприятий федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006-2015 годы»; статистические и аналитические отчеты, отражающие степень достижения значений показателей результативности использования средств федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета).

**Объекты контрольного мероприятия**

Министерство спорта Российской Федерации (г. Москва); федеральное государственное унитарное предприятие «Дирекция Программы по развитию физической культуры и спорта» (г. Москва) (далее - ФГУП «Дирекция Программы»); правительство Кировской области (г. Киров); правительство Архангельской области (г. Архангельск); федеральное государственное бюджетное учреждение «Южный федеральный центр спортивной подготовки».

**Срок проведения контрольного мероприятия:** июнь-октябрь 2016 года.

**Цели контрольного мероприятия**

1. Анализ нормативных правовых актов и распорядительных документов, регулирующих порядок предоставления и использования средств федерального бюджета, в том числе субсидий на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006-2015 годы» (далее - Программа, ФЦП).
2. Оценка расходов средств федерального бюджета на реализацию мероприятий Программы, в том числе субсидий, предоставляемых из федерального бюджета региональным бюджетам на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации.
3. Оценка эффективности использования средств федерального бюджета на реализацию мероприятий Программы.

**Проверяемый период деятельности:** 2013-2015 годы.

**Результаты контрольного мероприятия**

**Цель 1. Анализ нормативных правовых актов и распорядительных документов, регулирующих порядок предоставления и использования средств федерального бюджета, в том числе субсидий**

**на софинансирование расходных обязательств субъектов  
Российской Федерации, на реализацию мероприятий Программы**

В целях развития и популяризации физической культуры и спорта в Российской Федерации постановлением Правительства Российской Федерации от 11 января 2006 года № 7 (далее - постановление № 7) утверждена Программа.

В первоначальной редакции ФЦП предусматривала реализацию 32 мероприятий по двум направлениям: «Массовый спорт» и «Спорт высших достижений». По направлению «Массовый спорт» предусматривалось строительство 1467 многофункциональных залов, 733 залов с бассейнами и 733 стадионов-площадок, а также строительство 1000 спортивных центров на основе долевого финансирования за счет средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации. По направлению «Спорт высших достижений» предусматривались строительство и реконструкция 41 спортивного комплекса.

Общий объем финансирования Программы составлял 106655,0 млн. рублей, в том числе средства федерального бюджета - 53613,0 млн. рублей. Паспортом Программы в целях оценки эффективности ее реализации устанавливались 6 целевых индикаторов и показателей.

В целях создания условий для укрепления здоровья населения путем приобщения молодого поколения к регулярным занятиям футболом, а также для повышения конкурентоспособности российского футбола постановлением Правительства Российской Федерации от 25 сентября 2008 года № 717 Программа дополнена подпрограммой «Развитие футбола в Российской Федерации на 2008-2015 годы» (далее - подпрограмма «Развитие футбола»).

Подпрограмма «Развитие футбола» включала в себя 2 мероприятия с общим объемом финансирования 19126,8 млн. рублей.

К началу проверяемого периода (2013-2015 годы) в Программу постановлениями Правительства Российской Федерации было внесено 11 изменений, в результате которых структуру Программы сформировали два направления («Массовый спорт» и «Спорт высших достижений») и подпрограмма «Развитие футбола» с реализацией 35 мероприятий. К началу проверяемого периода объем финансирования Программы составлял 158726,8 млн. рублей, в том числе средства федерального бюджета - 97133,3 млн. рублей. Количество планируемых к возведению объектов по двум направлениям не изменилось (1467 многофункциональных залов, 733 зала с бассейнами и 733 стадиона-площадки, 1000 спортивных центров, 41 спортивный комплекс), а в рамках подпрограммы «Развитие футбола» количество возводимых объектов (футбольных полей) сократилось с 520 ед. до 350 ед. Количество целевых индикаторов и показателей эффективности реализации ФЦП возросло до 12.

В ходе проверки установлено, что в 2013-2015 годах постановлениями Правительства Российской Федерации в Программу были внесены 8 изменений, в результате которых количество мероприятий Программы не изменилось, однако общий объем ее финансирования увеличился и составил 158953,7 млн. рублей, в том числе средства федерального бюджета - 97360,2 млн. рублей. При этом количество и содержание целевых индикаторов и показателей эффективности реализации ФЦП по сравнению с началом 2013 года остались неизменными.

В соответствии с постановлением № 7 перечень объектов по направлению «Массовый спорт», подлежащих софинансированию за счет средств федерального бюджета в рамках Программы в 2006-2010 годах, отражается в приложениях к Программе (с указанием наименования объекта и объемом финансирования из федерального бюджета). Начиная с 2011 года, изменения в перечень объектов, содержащийся в Программе, не вносились.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 1 августа 2014 года № 763 «О внесении изменений в федеральную целевую программу «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006-2015 годы» из Программы информация о количестве планируемых к возведению спортивных объектов по направлению «Массовый спорт» исключена. В результате перечень объектов по направлению «Массовый спорт», подлежащих софинансированию за счет средств федерального бюджета, определялся не Программой, а приказами Минспорта России. Данные объекты были включены в федеральную адресную инвестиционную программу.

Софинансирование спортивных объектов за счет средств федерального бюджета осуществлялось в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации, которыми утверждалось распределение бюджетных ассигнований между субъектами Российской Федерации на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности субъектов Российской Федерации в рамках Программы.

В 2013-2015 годах распределение субсидий федерального бюджета субъектам Российской Федерации на софинансирование строительства объектов капитального строительства осуществлено следующими распоряжениями Правительства Российской Федерации: от 9 декабря 2013 года № 2298-р, от 14 апреля 2014 года № 585-р, от 7 августа 2015 года № 1522-р.

На основании соответствующих распоряжений Правительства Российской Федерации, предусматривающих распределение средств федерального бюджета между субъектами Российской Федерации, приказами Минспорта России ежегодно осуществлялось адресное распределение средств по объектам (приказы от 9 декабря 2013 года № 791, от 22 апреля 2014 года № 255, от 18 марта 2015 года № 238), в том числе не включенным в Программу, что не соответствует пункту 9 Правил предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование строительства объектов капитального строительства, находящихся в государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности) (приложение № 5.2 к Программе), утвержденных постановлением № 7 (далее - Правила предоставления субсидий), в соответствии с которым адресное распределение средств допускается только по объектам, включенным в ФЦП.

Применяемый Минспортом России подход к управлению ФЦП, предусматривающий корректировку ресурсного обеспечения на основании распоряжений Правительства Российской Федерации и приказов Минспорта России при отсутствии в качестве приложения к Программе перечня возводимых объектов, не позволяет оценить результативность реализации Программы, поскольку ее окончательный вариант, реализуемый в 2013-2015 годах, существенно отличается от того, который был утвержден в 2006 году.

В ходе проверки установлено, что, в частности, по направлению «Массовый спорт» в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации и приказами Минспорта России предусматривалось строительство только 710 спортивных объектов, что почти в 5,5 раза меньше от запланированных Программой первоначально.

При существенном сокращении количества планируемых объектов и одновременном увеличении объема ресурсного обеспечения Программы изменения в значениях важнейших целевых индикаторов и показателей, призванных характеризовать эффективность реализации ФЦП, внесены не были, что свидетельствует об отсутствии какой-либо корректной взаимосвязки между показателями (индикаторами) эффективности реализации ФЦП, параметрами ее финансирования и результатами ее реализации.

В ходе проверки установлено, что показатели Программы не соответствуют Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года (далее - Стратегия), утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 августа 2009 года № 1101-р.

Так, пять целевых показателей Программы из 8 показателей Стратегии отличаются как по наименованиям, так и по единицам измерения.

Стратегией предусмотрен показатель «Количество занимающихся в системе спортивных школ на этапах подготовки по зимним видам спорта», который определяется в натуральных единицах (тыс. человек), при этом Программой предусмотрен схожий показатель «Доля граждан, занимающихся в системе спортивных школ на этапах подготовки по зимним видам спорта», определенный в относительных величинах (процентах к общей численности населения Российской Федерации).

Стратегией предусмотрен показатель «Единовременная пропускная способность объектов спорта», рассчитываемый в процентах. В ФЦП показатель «Единовременная пропускная способность объектов спорта, введенных в эксплуатацию в рамках программы «Массовый спорт» указан в абсолютных показателях (человек).

Стратегией предусмотрен показатель «Доля обучающихся и студентов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности обучающихся и студентов (проценты)», при этом в ФЦП - «Учащиеся (процентов от общей численности данной категории населения Российской Федерации)».

Стратегией предусмотрен показатель «Доля лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности данной категории населения (проценты)», в ФЦП - «Инвалиды (процентов от общей численности данной категории населения Российской Федерации)».

Стратегией предусмотрен показатель «Доля российских спортсменов - членов сборных команд страны, прошедших процедуру антидопингового контроля (проценты)», в ФЦП - «Доля спортсменов, включенных в список спортсменов, подлежащих тестированию как в соревновательный, так и во внесоревновательный период, прошедших процедуру допингового контроля (процентов)».

Установить степень влияния реализации ФЦП на достижение целей и задач Стратегии в этих условиях не представляется возможным.

Минспортом России как государственным заказчиком-координатором Программы не соблюден принцип сбалансированности системы стратегического планирования в части сбалансированности документов стратегического планирования по показателям реализации, установленный частью 5 статьи 7 Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

Кроме того, выявленные в ходе проверки отличия показателей Программы от показателей Стратегии не соответствуют положениям части 1 статьи 28 названного закона, согласно которым государственные программы разрабатываются федеральными органами исполнительной власти для достижения приоритетов и целей социально-экономического развития Российской Федерации, в том числе определенных отраслевыми документами стратегического планирования Российской Федерации.

При этом в нарушение подпункта «ж» пункта 10.1 Порядка разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 года № 594 «О реализации Федерального закона «О поставках продукции для федеральных государственных нужд», в составе ФЦП не утверждена методика оценки эффективности целевой программы.

Приложениями к Программе были утверждены динамика важнейших целевых индикаторов и показателей эффективности реализации ФЦП, перечень мероприятий ФЦП, перечень объектов по направлениям и подпрограмме ресурсное обеспечение по направлениям ФЦП, Правила предоставления субсидий и объем затрат по реализации ФЦП.

В соответствии с пунктами 5 и 6 Правил предоставления субсидии предоставление субсидии осуществляется на основании соглашения, форма которого утверждается государственным заказчиком-координатором Программы.

Форма соглашения, заключаемого с высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации о предоставлении субсидии (далее - соглашение), утверждена Минспортом России только в 2014 году (приказ Минспорта России от 12 февраля 2014 года № 80). В 2013 году соглашения заключались по форме, не утвержденной Минспортом России.

Перечисление субсидий из федерального бюджета производилось на основании соглашений, заключенных Минспортом России с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, в соответствии с их условиями и содержанием. В ходе проверки установлено, что условия и содержание заключенных соглашений соответствуют требованиям Правил.

В ходе проверки установлено, что всеми субъектами Российской Федерации, получившими субсидии из федерального бюджета, выполнены требования подпункта «г» пункта 4 и подпункта «д» пункта 6 Правил предоставления субсидий о наличии государственных программ субъектов Российской Федерации или подпрограмм в государственных программах субъектов Российской Федерации, соответствующих целям, задачам и требованиям Программы, а также наличии правового акта субъекта Российской

Федерации, устанавливающего расходное обязательство субъекта Российской Федерации, в целях софинансирования которого предоставляется субсидия.

**Цель 2. Оценка расходов средств федерального бюджета на реализацию мероприятий Программы, в том числе субсидий, предоставляемых из федерального бюджета региональным бюджетам на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации**

На реализацию мероприятий Программы за счет всех источников финансирования за период 2006-2015 годов направлено 143506,1 млн. рублей (90,3 % средств, предусмотренных Программой), в том числе: из федерального бюджета - 97262,5 млн. рублей (99,9 %), из бюджетов субъектов Российской Федерации - 43680,3 млн. рублей (79,0 %), из внебюджетных источников - 2563,3 млн. рублей (40,6 процента).

Ресурсное обеспечение расходов из всех источников финансирования за весь период действия Программы увеличивалось. Так, по состоянию на 1 января 2013 года ресурсное обеспечение увеличилось на 35515,8 млн. рублей (33,2 %) по сравнению с 2006 годом (106655,0 млн. рублей) и составило 142170,8 млн. рублей. На момент завершения ФЦП ресурсное обеспечение составляло 158953,7 млн. рублей, что на 6,5 % больше уровня 2013 года и на 33,7 % - уровня 2006 года.

По направлению «Массовый спорт» на 1 января 2006 года общий объем финансирования составил 101381,0 млн. рублей, на 1 января 2013 года - 90056,7 млн. рублей, или на 11,2 % меньше. На момент завершения ФЦП ресурсное обеспечение по данному направлению составляло 92506,5 млн. рублей, или на 2,7 % больше уровня 2013 года и на 8,8 % больше уровня 2006 года.

По направлению «Спорт высших достижений» на 1 января 2006 года объем финансирования составлял 5274,0 млн. рублей, на 1 января 2013 года - 52114,2 млн. рублей, что почти в 10 раз больше первоначально утвержденных показателей. На момент завершения ФЦП (2015 год) общий объем финансирования составил 50171,6 млн. рублей, что на 3,7 % меньше уровня 2013 года и почти в 9,5 раза больше уровня 2006 года.

В первоначальной редакции подпрограммы «Развитие футбола» ресурсное обеспечение за счет всех источников финансирования составляло 19126,8 млн. рублей. По состоянию на 1 января 2013 года общий объем финансирования был уменьшен на 13,4 % и составил 16556,0 млн. рублей. На момент завершения подпрограммы «Развитие футбола» ресурсное обеспечение составляло 16275,6 млн. рублей, что меньше уровня 2013 года на 1,6 % и на 14,9 % - уровня 2006 года.

В проверяемый период в реализации Программы по направлению «Массовый спорт» приняли участие 82 субъекта Российской Федерации, по подпрограмме «Развитие футбола» - 79 регионов.

Распределение субсидии по направлению «Массовый спорт» осуществлялось на основании распоряжений Правительства Российской Федерации и приказов Минспорта России следующим образом:

- в 2013 году объем субсидии распределен между 57 субъектами Российской Федерации на сумму 4747600,0 тыс. рублей;

- в 2014 году - между 53 субъектами Российской Федерации на сумму 5000157,4 тыс. рублей;

- в 2015 году - между 60 субъектами Российской Федерации на сумму 7018738,1 тыс. рублей.

Распределение субсидии на приобретение футбольных полей с искусственным покрытием и строительство крытых футбольных манежей по подпрограмме «Развитие футбола» осуществлялись на основании распоряжений Правительства Российской Федерации и приказов Минспорта России следующим образом:

- в 2013 году объем субсидии распределен между 34 субъектами Российской Федерации на сумму 740500,0 тыс. рублей;

- в 2014 году - между 35 субъектами Российской Федерации на сумму 703475,0 тыс. рублей;

- в 2015 году - между 46 субъектами Российской Федерации на сумму 515364,0 тыс. рублей.

В соответствии с условиями соглашений о предоставлении субсидий и Правил предоставления субсидий перечисление субсидий из федерального бюджета Минспортом России осуществлялось на основании заявок высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации. В заявке указывались необходимый объем средств в пределах предусмотренной субсидии, расходное обязательство, на осуществление которого она предоставляется, и срок возникновения денежного обязательства субъекта Российской Федерации в целях исполнения соответствующего расходного обязательства. Сроки перечисления субсидии из федерального бюджета установлены в графике перечисления субсидии, утвержденном соглашением о предоставлении субсидии.

Перечисление субсидий из федерального бюджета произведено на основании соглашений, заключенных Минспортом России с органами государственной власти субъектов Российской Федерации: в 2013 году - 9 декабря 2013 года, в 2014 году - с 8 мая по 12 декабря 2014 года, в 2015 году - с 20 марта по 18 декабря 2015 года.

Средства федерального бюджета перечислялись субъектам Российской Федерации своевременно и в полном объеме в соответствии с условиями заключенных соглашений.

В 2013-2015 годах общий объем перечисленных средств составил 20180719,0 тыс. рублей, в том числе: в 2013 году - 5808098,0 тыс. рублей, в 2014 году - 6015209,4 тыс. рублей, в 2015 году - 8357411,6 тыс. рублей.

По направлению «Массовый спорт» объем перечисленных средств составил 16766495,5 тыс. рублей, по подпрограмме «Развитие футбола» - 3414223,5 тыс. рублей.

Реализация мероприятий ФЦП по направлениям «Спорт высших достижений», «Массовый спорт» и подпрограммы «Развитие футбола» осуществлялась по видам расходов: государственные капитальные вложения, НИОКР и прочие нужды.

Основная доля расходов за весь период действия Программы (2006-2015 годы) в сумме 137908,1 млн. рублей, или 96,1 % от всех расходов на Программу (143505,9 млн. рублей), направлена на финансирование государственных капитальных вложений в спортивные объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации и создание федеральных центров подготовки сборных команд Российской Федерации на базе имущественного комплекса федеральных государственных учреждений, подведомственных Минспорту России, из них: за счет средств федерального бюджета - 92724,5 млн. рублей, средств бюджетов субъектов Российской Федерации - 42667,8 млн. рублей, внебюджетных источников - 2515,8 млн. рублей.

Финансирование мероприятий Программы на выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ осуществлялось только за счет средств федерального бюджета в сумме 230,7 млн. рублей (0,1 процента).

Расходы по направлению «Прочие нужды» за весь период действия Программы составили 5367,1 млн. рублей (3,7 %), из них: за счет средств федерального бюджета - 4307,2 млн. рублей, средств бюджетов субъектов Российской Федерации - 1012,4 млн. рублей, внебюджетных источников - 47,5 млн. рублей.

Кассовые расходы федерального бюджета на реализацию Программы и подпрограммы «Развитие футбола» за 2013-2015 годы составили 34154935,5 тыс. рублей, в том числе по направлениям: «Капитальные вложения» - 32489824,8 тыс. рублей, «НИОКР» - 20235,0 тыс. рублей, «Прочие нужды» - 1644875,7 тыс. рублей.

Кассовые расходы федерального бюджета за 2013 год составили 12086051,4 тыс. рублей, в том числе по направлениям: «Капитальные вложения» - 11584501,4 тыс. рублей, «НИОКР» - 9500,0 тыс. рублей, «Прочие нужды» - 492050,0 тыс. рублей.

В 2014 году кассовые расходы федерального бюджета составили 11064552,4 тыс. рублей, в том числе по направлениям: «Капитальные вложения» - 10578602,9 тыс. рублей (заключены 89 контрактов), «НИОКР» - 9025,0 тыс. рублей (8 контрактов), «Прочие нужды» - 476924,5 тыс. рублей (37 контрактов).

В 2015 году кассовые расходы федерального бюджета составили 11004331,7 тыс. рублей, в том числе: «Капитальные вложения» - 10326720,5 тыс. рублей (80 контрактов), «НИОКР» - 1710,0 тыс. рублей (2 контракта), «Прочие нужды» - 675901,2 тыс. рублей (48 контрактов).

Расходы на прочие нужды по направлению «Массовый спорт» включали в себя использование средств на информационно-пропагандистское обеспечение программы, в том числе: рекламу и организацию пропаганды спорта и здорового образа жизни в средствах массовой информации, печатных изданиях, сети «Интернет», на радио и телевидении, рекламные акции, мероприятия по освещению открытия спортивных центров в сумме 1850,3 млн. рублей и сопровождение реализации Программы (содержание ФГУП «Дирекция Программы») - в сумме 438,5 млн. рублей.

Проверка показала, что в 2006-2015 годах было размещено более 2000 публикаций в средствах массовой информации, реализовано более 900 спецпроектов на федеральных телеканалах и радиостанциях, созданы интернет-сообщества, освещающие реализацию Программы в 4 социальных сетях.



За весь период реализации Программы за счет средств федерального бюджета выполнены 22 научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы.

Капитальные вложения по подпрограмме «Развитие футбола» были направлены на возведение 7 крытых футбольных манежей в сумме 11600,3 млн. рублей, также на строительство и оснащение учебно-тренировочного центра национальных юношеских и молодежных сборных команд России по футболу (г. Бронницы, Московская область) - 437,9 млн. рублей.

Средства федерального бюджета по направлению «Прочие нужды» направлены на предоставление субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на приобретение футбольных покрытий с искусственным покрытием, кадровое и методическое обеспечение учебно-тренировочного процесса в профильных спортивных школах.

Проверка показала, что фактически по итогам реализации Программы за 2006-2015 годы по направлению «Массовый спорт» построены 710 спортивных объектов, из них: 270 универсальных залов, 68 плавательных бассейнов, 80 ледовых катков, 124 плоскостных сооружения, 104 многофункциональных спортивных комплекса, 64 специализированных сооружения.

По направлению «Спорт высших достижений» осуществлены строительство и реконструкция 68 объектов, в том числе: на 12 объектах средних профессиональных учебных заведений, на 23 объектах высших учебных заведений, на 32 вновь возведенных и реконструируемых спортивных базах и центрах подготовки спортсменов-олимпийцев, реконструкция и оснащение 1 антидопингового центра.

По подпрограмме «Развитие футбола» профинансировано строительство 7 запланированных крытых футбольных манежей, строительство и оснащение учебно-тренировочного центра национальных юношеских и молодежных сборных команд России по футболу (г. Бронницы, Московская область), а также приобретение 322 комплектов искусственных футбольных покрытий.

Согласно пункту 3 Правил предоставления субсидий установлены критерии отбора субъектов Российской Федерации для предоставления субсидий, в том числе наличие документации, подтверждающей начало строительства объекта за счет средств субъекта Российской Федерации (подпункт «д»).

В нарушение подпункта «д» пункта 3 Правил предоставления субсидий в 2013-2015 годах при проведении процедуры отбора субъектов 6 субъектами Российской Федерации (Костромская, Сахалинская и Псковская области, Карачаево-Черкесская и Кабардино-Балкарская республики, Ставропольский край) не была предоставлена в Минспорт России подтверждающая документация о начале строительства объектов за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации. При этом Минспортом России указанные субъекты Российской Федерации были отобраны, им в 2013-2015 годах предоставлены субсидии на строительство 15 спортивных объектов на общую сумму 634700,0 тыс. рублей.

Согласно пункту 6 Правил предоставления субсидий (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2013 года № 1045) уровень

софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации не может быть установлен выше 95 % и ниже 5 % расходного обязательства, при этом при заключении Минспортом России соглашений с субъектами Российской Федерации уровень софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации не соблюдался как со стороны Минспорта России, так и со стороны субъектов, что указывает на нарушение условий предоставления межбюджетных трансфертов.

Так, в 2013 году согласно соглашению о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджетам Российской Федерации на софинансирование строительства объектов капитального строительства, находящихся в государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности), заключенному между Минспортом России и правительством Ярославской области, от 9 декабря 2013 года № 586 уровень софинансирования расходного обязательства бюджета субъекта Российской Федерации из федерального бюджета составил 97,6 %. В результате превышения 95 % уровня софинансирования Минспортом России за счет средств федерального бюджета правительству Ярославской области предоставлена субсидия в большем размере на 525,0 тыс. рублей.

В 2014 году согласно соглашению о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджетам Российской Федерации на софинансирование строительства объектов капитального строительства, находящихся в государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности), заключенному между Минспортом России и Правительством Республики Бурятия, от 16 июня 2014 года № 262 на сумму 30500,0 тыс. рублей уровень софинансирования расходного обязательства бюджета субъекта Российской Федерации в 2014 году составил 98,4 % (30000,0 тыс. рублей).

В результате превышения 95 % уровня софинансирования Минспортом России за счет средств федерального бюджета Правительству Республики Бурятия предоставлена субсидия в большем размере на 1025,0 тыс. рублей.

Минспортом России как главным распорядителем бюджетных средств ненадлежащим образом осуществлялись полномочия, установленные подпунктом 10 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации, по обеспечению соблюдения получателями межбюджетных субсидий условий и порядка, установленных при предоставлении субсидий, в части обеспечения софинансирования из бюджетов субъектов Российской Федерации, о чем свидетельствует следующее.

В 2013 году из 57 субъектов Российской Федерации, получивших субсидии на строительство объектов, обязательства по софинансированию не выполнили 37 регионов (64,9 %), в 2014 году - из 53 субъектов 38 регионов (71,7 %), в 2015 году - из 60 субъектов 41 регион (68,3 процента).

В полном объеме не было обеспечено софинансирование строительства спортивных объектов, установленное условиями соглашений о предоставлении субсидии в 2013-2015 годах, 11 субъектами Российской Федерации на общую сумму 462674,7 тыс. рублей, в том числе:

- в 2013 году - 9 субъектами Российской Федерации (Еврейская АО, Кабардино-Балкарская Республика, Карачаево-Черкесская Республика, Красноярский край, Псковская

область, Республика Ингушетия, Республика Тыва, Сахалинская область и Ярославская область) на сумму 196412,7 тыс. рублей;

- в 2014 году - 4 субъектами Российской Федерации (Забайкальский край, Карачаево-Черкесская Республика, Московская и Псковская области) на сумму 50100,0 тыс. рублей;

- в 2015 году - 3 субъектами Российской Федерации (Забайкальский край, Кабардино-Балкарская Республика и Псковская область) на сумму 216162,0 тыс. рублей.

Таким образом, субъектами Российской Федерации в нарушение Правил предоставления субсидий и условий соглашений о предоставлении субсидий не обеспечено софинансирование из бюджетов субъектов Российской Федерации строительства спортивных объектов в общей сумме 3624661,1 тыс. рублей (32,8 % от предусмотренной в соглашениях о предоставлении субсидии).

Фактически в 2013 году из бюджетов субъектов Российской Федерации, получивших субсидии в рамках заключенных соглашений, было профинансировано 2594732,6 тыс. рублей, или на 992737,3 тыс. рублей (27,7 %) меньше суммы, предусмотренной из бюджетов субъектов Российской Федерации согласно соглашениям (3587470,25 тыс. рублей), в 2014 году - 3448507,99 тыс. рублей, или на 1369772,5 тыс. рублей (28,4 %) меньше суммы, предусмотренной соглашениями (4818280,5 тыс. рублей), в 2015 году - 4995728,1 тыс. рублей, или на 1262151,3 тыс. рублей (20,1 %) меньше суммы, предусмотренной соглашениями (6257879,0 тыс. рублей). При этом обязательства федерального бюджета были исполнены в полном объеме.

Так, в результате проверки установлено, что согласно соглашению о предоставлении субсидии из федерального бюджета от 9 декабря 2013 года № 602, заключенному между Минспортом России и правительством Архангельской области, расходные обязательства Архангельской области (за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации и местного бюджета) предусматривались в сумме 88060,0 тыс. рублей на строительство 3 объектов ФЦП. В нарушение пункта 2.1.5 указанного соглашения правительством Архангельской области осуществлено финансирование строительства за счет средств консолидированного бюджета Архангельской области в объеме 78194,53 тыс. рублей, или на 9861,7 тыс. рублей меньше (11,2 %) общего объема расходных обязательств, принятых правительством Архангельской области.

В нарушение обязательств, установленных пунктами 1 и 10.3 соглашений о предоставлении субсидий от 21 августа 2014 года № 441, от 23 июня 2014 года № 286 и от 31 марта 2015 года № 215, правительством Архангельской области в 2014 году обеспечено софинансирование из бюджета субъекта Российской Федерации в сумме 147167,9 тыс. рублей, или на 35141,6 тыс. рублей меньше (19,2 %) общего объема расходных обязательств правительства Архангельской области (182309,5 тыс. рублей); в 2015 году - на сумму 112171,28 тыс. рублей, или на 5478,7 тыс. рублей меньше (4,66 %) общего объема расходных обязательств правительства Архангельской области (117650,00 тыс. рублей).

В ходе выборочной проверки установлено, что субъектами Российской Федерации субсидии из федерального бюджета, перечисленные на основании соглашений в текущем году, не использовались на цели, предусмотренные соглашениями, и длительный период находились на счетах УФК субъектов Российской Федерации, а также по решению

Минспорта России ежегодно возвращались остатки субсидии в соответствующий бюджет субъекта Российской Федерации с возможностью их дальнейшего использования.

Проверка показала, что в 2013-2015 годах Минспортом России не соблюдались сроки реализации контрольных событий, установленные планом реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2013 года № 2151-р (далее - план реализации государственной программы).

Так, в соответствии с планом реализации государственной программы определены контрольные события: 5.1 «Заклучены соглашения и предоставлены субсидии субъектам Российской Федерации на строительство объектов массового спорта» и 5.2 «Заклучены соглашения и предоставлены субсидии субъектам Российской Федерации на строительство объектов массового спорта», срок реализации которых утвержден 30 июня 2014 года и 30 июня 2015 года, соответственно.

Анализ заключенных Минспортом России и высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации соглашений о предоставлении субсидий из федерального бюджета в рамках направления «Массовый спорт» показал следующее.

В 2014 году Минспортом России из 59 соглашений на предоставление субсидии субъектам Российской Федерации на строительство объектов массового спорта 14 соглашений заключены с нарушением установленного срока от 7 до 165 дней со следующими субъектами Российской Федерации: Ленинградская область - от 7 июля 2014 года № 363 и от 4 августа 2014 года № 420; Московская область - от 23 июля 2014 года № 408; Псковская область - от 28 июля 2014 года № 415; г. Санкт-Петербург - от 21 августа 2014 года № 439; Архангельская область - от 21 августа 2014 года № 441; Республика Татарстан - от 21 августа 2014 года № 442; Челябинская область - от 21 августа 2014 года № 440 и от 30 сентября 2014 года № 443; Белгородская область - от 30 сентября 2014 года № 492; Астраханская область - от 31 октября 2014 года № 527; Вологодская область - от 20 ноября 2014 года № 563; Самарская область - от 10 декабря 2014 года № 614; Республика Мордовия - от 12 декабря 2014 года № 619.

В 2015 году из 62 соглашений на предоставление субсидии субъектам Российской Федерации на строительство объектов массового спорта 6 соглашений заключены с нарушением установленного срока от 27 до 171 дня со следующими субъектами Российской Федерации: Ивановская область - от 27 июля 2015 года № 551, Кабардино-Балкарская Республика - от 14 августа 2015 года № 594, Республика Коми - от 14 августа 2015 года № 595, Тульская область - от 14 августа 2015 года № 597, Республика Мордовия - 18 декабря 2015 года № 689, Республика Татарстан - от 18 декабря 2015 года № 690.

В соответствии с планом реализации государственной программы определено контрольное событие 5.8 «Заклучены соглашения на предоставление субсидии субъектам Российской Федерации на закупку искусственных покрытий для футбольных полей», срок реализации которого установлен 30 июня 2015 года.

В ходе контрольного мероприятия было установлено, что в 2015 году Минспортом России из 45 соглашений на предоставление субсидии субъектам Российской Федерации на

закупку искусственных покрытий для футбольных полей, заключенных с высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, 18 соглашений заключены с нарушением установленного срока от 2 до 42 дней со следующими субъектами Российской Федерации: Пермский край - от 2 июля 2015 года № 506, Костромская область - от 3 июля 2015 года № 508, Ивановская область - от 3 июля 2015 года № 509, Иркутская область - от 7 июля 2015 года № 515, Новосибирская область - от 7 июля 2015 года № 516, Чеченская Республика - от 7 июля 2015 года № 518, Ростовская область - от 8 июля 2015 года № 519, Курганская область - от 13 июля 2015 года № 537, Мурманская область - от 14 июля 2015 года № 542, Амурская область - от 23 июля 2015 года № 564, Камчатский край - от 23 июля 2015 года № 567, Республика Карелия - от 23 июля 2015 года № 565, Республика Татарстан - от 23 июля 2015 года № 568, Свердловская область - от 27 июля 2015 года № 570, Республика Дагестан - от 3 августа 2015 года № 581, Республика Крым - от 3 августа 2015 года № 582, Брянская область - от 5 августа 2015 года № 585, г. Севастополь - от 11 августа 2015 года № 588.

В 2013 году Минспортом России заключено с администрацией Смоленской области соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Смоленской области на софинансирование строительства объектов капитального строительства, находящихся в государственной (муниципальной) собственности, от 9 декабря 2013 года № 553 (далее - соглашение от 9 декабря 2013 года № 553) на сумму 60000,0 тыс. рублей. В соответствии с соглашением от 9 декабря 2013 года № 553 субсидия предоставляется на строительство объекта «Спортивный центр с универсальным игровым залом и плавательным бассейном в г. Дорогобуже Смоленской области». Согласно приложению № 1 к соглашению от 9 декабря 2013 года № 553 срок ввода объекта - IV квартал 2013 года.

В нарушение сроков ввода объекта в эксплуатацию, определенного соглашением от 9 декабря 2013 года № 553, администрацией Смоленской области на 1 января 2014 года не введен в эксплуатацию спортивный центр с универсальным игровым залом и плавательным бассейном в г. Дорогобуже Смоленской области. Остаток субсидии составлял 54738,2 тыс. рублей (91,2 %) и был разрешен к использованию Минспортом России в 2014 году.

В 2014-2015 годах администрацией Смоленской области остаток субсидии из федерального бюджета в сумме 54738,2 тыс. рублей не использовался. Возможность использования в 2016 году остатка субсидии в сумме 54738,2 тыс. рублей Минфин России не согласовал.

По состоянию на 1 января 2016 года готовность объекта «Спортивный центр с универсальным игровым залом и плавательным бассейном в г. Дорогобуже Смоленской области» составляет 84,0 %. По состоянию на 1 сентября 2016 года объект не введен в эксплуатацию.

В 2014 году Минспортом России было заключено с администрацией Смоленской области соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Смоленской области на софинансирование строительства объектов капитального строительства, находящихся в государственной (муниципальной) собственности, от 28 мая 2014 года № 193 (далее - соглашение от 28 мая 2014 года № 193) на сумму 215000,0 тыс. рублей. В соответствии с соглашением от 28 мая 2014 года № 193 субсидия предоставляется на строительство двух объектов:

- «Физкультурно-оздоровительный комплекс по ул. Черняховского в г. Смоленске» - 200000,0 тыс. рублей, срок ввода - 2014 год;

- «Крытый каток с искусственным льдом по адресу: г. Вязьма, пр. 25 Октября» - 15000,0 тыс. рублей, срок ввода - 2015 год.

Софинансирование из бюджета субъекта Российской Федерации определено соглашением от 28 мая 2014 года № 193 в размере 15000,0 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия было установлено, что строительство объекта «Крытый каток с искусственным льдом по адресу: г. Вязьма, пр. 25 Октября» в 2014 году начато не было в связи с тем, что конкурсы на заключение государственного (муниципального) контракта на строительство объекта признаны несостоявшимися. Средства федерального бюджета в сумме 15000,0 тыс. рублей возвращены в федеральный бюджет в 2015 году.

Минспортом России бюджету Забайкальского края на основании соглашений о предоставлении субсидий из федерального бюджета от 9 декабря 2013 года № 570, от 17 июня 2014 года № 270, от 26 марта 2015 года № 210 перечислено 160500,0 тыс. рублей, в том числе: в 2013 году - 45000,0 тыс. рублей, в 2014 году - 25000,0 тыс. рублей, в 2015 году - 90500,0 тыс. рублей, соответственно, на строительство физкультурно-оздоровительного комплекса с универсальным залом и плавательным бассейном (г. Краснокаменск, Забайкальский край).

По состоянию на 1 января 2016 года неосвоенные средства в объеме 119720,0 тыс. рублей (74,6 %) возвращены в федеральный бюджет. На 1 сентября 2016 года уровень строительной готовности объекта составляет 14,0 процента.

Таким образом, Минспортом России в 2013-2015 годах бюджетам Смоленской области и Забайкальского края были перечислены и ими не использованы средства федерального бюджета в сумме 189458,2 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия было установлено, что в соглашениях, заключенных в рамках подпрограммы «Развитие футбола» в 2013-2015 годах Минспортом России и высшими органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, о предоставлении субсидии из федерального бюджета на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации на приобретение футбольных полей профильных спортивных школ, включая доставку и сертификацию полей, отсутствуют положения о необходимости проведения субъектами Российской Федерации оценки безопасности спортивного сооружения (сертификация) и предоставлении в Минспорт России документов, подтверждающих сертификацию, укладку и монтаж футбольного поля.

В соответствии с ГОСТ Р 52025-2003 «Услуги физкультурно-оздоровительные и спортивные. Требования безопасности потребителей», утвержденным постановлением Государственного комитета Российской Федерации по стандартизации и метрологии от 18 марта 2003 года № 81-ст, устанавливаются требования к физкультурно-оздоровительным и спортивным услугам, обеспечивающие безопасность жизни, здоровья потребителей, сохранность их имущества. Отсутствие в соглашениях о предоставлении субсидии из федерального бюджета требований о проведении сертификации футбольных полей с искусственным покрытием, приобретенных за счет

средств федерального бюджета, создает риски травмоопасности для потребителей спортивных услуг при использовании футбольного поля и ставит под сомнение эксплуатационную надежность спортивного объекта.

Отсутствие документов, подтверждающих укладку и монтаж футбольного поля с искусственным покрытием, создает предпосылки невыполнения субъектами Российской Федерации условий соглашений по вводу его в эксплуатацию.

Так, проверкой установлено, что администрацией Смоленской области до настоящего времени не осуществлены укладка и монтаж футбольного поля, приобретенного в 2012 году за счет субсидии из федерального бюджета, полученной на основании соглашения о предоставлении субсидии от 28 июня 2012 года № 294 (далее - соглашение от 28 июня 2012 года № 294), заключенного с Минспортом России, в соответствии с которым бюджету Смоленской области в 2012 году предоставлена субсидия из федерального бюджета на софинансирование приобретения искусственного футбольного покрытия с комплектующими материалами для оснащения футбольных полей профильных спортивных школ, включая доставку, укладку и сертификацию, в сумме 8421,0 тыс. рублей. Софинансирование из бюджета Смоленской области согласно условиям соглашения о предоставлении субсидии от 28 июня 2012 года № 294 составляет 5000,0 тыс. рублей. Фактически из бюджета Смоленской области в 2012 году расходы профинансированы не были.

В соответствии с заявкой на перечисление субсидии бюджету Смоленской области (приложение № 1 к соглашению от 28 июня 2012 года № 294) срок ввода в эксплуатацию футбольного поля - 2013 год. В нарушение пункта 3.2.12 соглашения от 28 июня 2012 года № 294 администрацией Смоленской области по состоянию на 1 сентября 2016 года не обеспечен ввод в эксплуатацию футбольного поля (укладка и монтаж футбольного поля не осуществлены).

В ходе проверки ФГУП «Дирекция Программы» установлено следующее.

С 2014 года ФГУП «Дирекция Программы» осуществляет текущее управление реализацией Программы в соответствии с приказом Минспорта России от 31 декабря 2013 года № 1138, которым на ФГУП «Дирекция Программы» возложены функции ФГУП «Спорт-Инжиниринг». В 2014-2015 годах ФГУП «Дирекция Программы» реализовывала функции согласно государственному контракту от 9 апреля 2014 года № 109.

В соответствии с указанным контрактом ФГУП «Дирекция Программы» принимает на себя обязательство по выполнению работ, в том числе организации проведения конкурсных процедур для строительства (реконструкции) объектов инфраструктуры спорта высших достижений, находящихся в собственности Российской Федерации. По окончании строительства ФГУП «Дирекция Программы» передавались вновь возведенные объекты эксплуатирующим организациям - федеральным центрам подготовки сборных команд Российской Федерации.

В ходе контрольного мероприятия было установлено, что ведомственный контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных заказчиков, предусмотренный статьей 100 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ),

Минспортом России осуществляется на ненадлежащем уровне, что подтверждается выявленными в ходе проверки закупочной деятельности ФГУП «Дирекция Программы» и федерального государственного бюджетного учреждения «Южный федеральный центр спортивной подготовки» (далее - ФГБУ «Юг Спорт») нарушениями.

Пунктом 5 Порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, утвержденного совместным приказом Минэкономразвития России и Казначейства России от 27 декабря 2011 года № 761/20н, и пунктом 2 Особенности размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы, утвержденных совместным приказом Минэкономразвития России № 544 и Казначейства России № 18н от 20 сентября 2013 года, предусмотрено, что планы-графики размещаются на официальном сайте не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете.

Вместе с тем план-график размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2014 год утвержден ФГУП «Дирекция Программы» и размещен в единой информационной системе в сфере закупок 31 июля 2014 года, то есть с нарушением установленного срока более чем на 7 месяцев.

Пунктом 9 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ и пунктом 3 Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 года № 1093, предусмотрено размещение отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения в единой информационной системе в сфере закупок.

Вместе с тем проверкой установлено, что ФГУП «Дирекция Программы» в нарушение указанных норм не размещены в единой информационной системе в сфере закупок отчеты об исполнении следующих государственных контрактов: от 28 ноября 2014 года № 28-11-01 на оказание услуг авторского надзора за строительством объекта: «Федеральное государственное унитарное предприятие «Южный федеральный центр спортивной подготовки», г. Сочи, Краснодарский край. I очередь, Спортивно-тренировочный комплекс по зимним и летним видам спорта с автостоянкой для размещения автотранспорта в период проведения массовых мероприятий. Газотурбинная станция (2 этап)»; от 24 ноября 2014 года № 24-11-01 на выполнение проектно-изыскательских работ для строительства объекта: «Федеральное государственное бюджетное учреждение «Южный федеральный центр спортивной подготовки», г. Сочи, Краснодарский край. Спортивно-восстановительный центр по спортивной гимнастике и игровым видам спорта в г. Сочи, Краснодарский край».

В соответствии с частью 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ и пунктом 12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 года № 1084, заказчик в течение 3 рабочих дней с даты исполнения контракта направляет в Казначейство России информацию об исполнении контракта, в том числе информацию об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением



обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта; документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Вместе с тем в нарушение указанных норм ФГУП «Дирекция Программы» документы об исполнении 4 государственных контрактов в Казначейство России в установленном порядке направлены не были:

- от 28 ноября 2014 года № 28-11-01 с ООО «Батиаль» на оказание услуг авторского надзора за строительством объекта «ФГУП «Южный федеральный центр спортивной подготовки», Спортивно-тренировочный комплекс по зимним и летним видам спорта с автостоянкой. Газотурбинная станция (2 этап);

- от 24 ноября 2014 года № 24-11-01 с ООО «Стиль» на выполнение проектно-изыскательских работ для строительства объекта: «Федеральное государственное бюджетное учреждение «Южный федеральный центр спортивной подготовки», г. Сочи, Краснодарский край. Спортивно-восстановительный центр по спортивной гимнастике и игровым видам спорта в г. Сочи, Краснодарский край);

- от 1 июня 2015 года № 01-06-01 с ООО «Компания «Эластомер» на выполнение проектно-изыскательских работ для строительства объекта «Реконструкция тренировочной площадки Волгоградской государственной академии физической культуры»;

- от 21 ноября 2014 года № 21-11-01 с ООО «ЭКО-Проект» на оказание услуг авторского надзора за строительством объекта «Реконструкция объектов спортивной базы в г. Кисловодске, 2 этап. «Верхняя база», I очередь строительства».

В соответствии с частью 26 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ предусмотрено, что информация об изменении контракта размещается заказчиком в единой информационной системе в течение одного рабочего дня, следующего за датой изменения контракта.

Вместе с тем ФГУП «Дирекция Программы» не размещена в единой информационной системе информация о внесении дополнительным соглашением от 29 сентября 2015 года № 2 изменений в государственный контракт от 21 ноября 2014 года № 21-11-01 на оказание услуг авторского надзора за строительством объекта «Реконструкция объектов спортивной базы в г. Кисловодске, 2 этап. «Верхняя база», I очередь строительства».

Кроме того, в ходе проверки ФГБУ «Юг Спорт» установлено, что в целях выполнения требований части 1 статьи 39 Федерального закона № 44-ФЗ приказом от 15 января 2015 года № 3-ОД создана единая комиссия по осуществлению закупок ФГБУ «Юг Спорт» и утверждено положение о ней (далее - единая комиссия, положение о единой комиссии).

В соответствии с частью 8 статьи 39 Федерального закона № 44-ФЗ комиссия по осуществлению закупок правомочна осуществлять свои функции, если на заседании комиссии присутствует не менее 50 % общего числа ее членов. Члены комиссии должны быть своевременно уведомлены председателем комиссии о месте, дате и времени проведения заседания комиссии. Принятие решения членами комиссии путем проведения заочного голосования, а также делегирование ими своих полномочий иным лицам не допускается.

В нарушение части 8 статьи 39 Федерального закона № 44-ФЗ подпунктом 5.9.4 положения о единой комиссии по закупкам для членов единой комиссии установлено право принимать участие в заседаниях комиссии с использованием современных средств видеосвязи, обеспечивающих визуальное ознакомление и рассмотрение представленных на заседание единой комиссии документов, а также открытое голосование по вопросам повестки дня. Согласно подпункту 5.10.1 члены единой комиссии обязаны присутствовать на заседаниях единой комиссии. В случаях отсутствия, вызванных уважительными причинами (временная нетрудоспособность, командировка и другие уважительные причины), принимать участие в работе комиссии дистанционно с применением современных средств видеосвязи.

В ходе выборочной проверки протоколов заседаний единой комиссии по закупкам и данных, внесенных в первичные отчетные документы (табель учета рабочего времени и расчета оплаты труда (унифицированная форма Т-12), на соответствующие даты установлено, что в нарушение части 8 статьи 39 Федерального закона № 44-ФЗ в 2015 году на шести заседаниях единой комиссии по закупкам присутствовало менее чем 50 % общего числа ее членов. Так, на заседаниях от 3 марта 2015 года, от 10 марта 2015 года, от 9 апреля 2015 года, от 27 апреля 2015 года и двух заседаниях от 28 апреля 2015 года присутствовали два из шести членов единой комиссии по закупкам, а именно: заместитель председателя О.А. Никищенко, член единой комиссии Н.Ю. Шаповалов.

Следует отметить, что протоколы по результатам заседаний единой комиссии подписаны на бумажном носителе также и председателем единой комиссии по закупкам Н.А. Шкарубской, в том числе протоколы: от 3 марта 2015 года «О рассмотрении заявок на участие в электронном аукционе № 0318100072215000008», от 10 марта 2015 года «О подведении итогов электронного аукциона № 0318100072215000008» (победитель - ООО «Технологии Безопасности», цена контракта составила 1237702,17 рубля), от 9 апреля 2015 года «О подведении итогов электронного аукциона № 0318100072215000014» (победитель - ООО «Тиссен Крупн Элеватор», цена контракта составила 2128864,50 рубля), от 28 апреля 2015 года «О подведении итогов электронного аукциона № 318100072215000018» (победитель - ООО «Росинжиниринг Эксплуатация», цена контракта составила 53436533,34 рубля), от 27 апреля 2015 года «О рассмотрении заявок на участие в электронном аукционе № 0318100072215000037», от 28 апреля 2015 года «О рассмотрении заявки единственного участника электронного аукциона № 0318100072215000043» (аукцион признан несостоявшимся).

При этом проверка показала, что Н.А. Шкарубская отсутствовала в указанные дни в г. Сочи, что подтверждается данными, внесенными в первичные отчетные документы и подписанные должностными лицами (табель учета рабочего времени и расчета оплаты труда (унифицированная форма Т-12) от 31 марта 2015 года, от 30 апреля 2015 года, от 31 мая 2015 года, авансовыми отчетами и приложениями к ним).

Согласно пояснениям, полученным в ходе контрольного мероприятия, Н.А. Шкарубская принимала участие в работе комиссии дистанционно с применением современных средств видеосвязи, одновременно с другими членами комиссии рассматривала поступившие заявки от участников закупок, причины их допуска и отказа в участии в закупке.

Документы, подтверждающие участие Н.А. Шкарубской в заседаниях единой комиссии с использованием современных средств видеосвязи, не представлены, в связи с чем подтвердить ее участие в заседании единой комиссии по закупкам в указанные дни посредством видеосвязи не представляется возможным.

Таким образом, установленные факты отсутствия Н.А. Шкарубской на заседаниях единой комиссии в указанные дни, наличие подписи Н.А. Шкарубской на протоколах на бумажном носителе и размещение их скан-копий на официальном сайте [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) в день голосования единой комиссии свидетельствуют о том, что в действиях членов единой комиссии по закупкам ФГБУ «Юг Спорт» усматриваются признаки преступления, предусмотренного статьей 292 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Для установления возможных негативных последствий и размера причиненного ущерба государству от принятых решений в соответствии с протоколами заседаний единой комиссии по закупкам от 3 марта 2015 года, от 10 марта 2015 года, от 9 апреля 2015 года, от 27 апреля 2015 года и от 28 апреля 2015 года требуется проведение дополнительной проверки.

В ходе контрольного мероприятия установлено, Минспортом России не обеспечен предусмотренный подпунктом 10 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 25 Правил предоставления субсидий надлежащий контроль за соблюдением получателями межбюджетных субсидий условий предоставления субсидий, в результате по состоянию на 1 сентября 2016 года субъектами Российской Федерации не обеспечен своевременный ввод в эксплуатацию 14 спортивных объектов. При этом субсидии из федерального бюджета в сумме 1788426,6 тыс. рублей, полученные в рамках заключенных соглашений о предоставлении субсидии из федерального бюджета, освоены в полном объеме.

Так, не были введены в эксплуатацию 2 крытых футбольных манежа (г. Пермь, Пермский край, г. Саранск, Республика Мордовия), общая сумма средств федерального бюджета - 834142,6 тыс. рублей; 4 футбольных поля (Смоленская область, Республика Дагестан, Мурманская область, Саратовская область) - 33684,0 тыс. рублей по подпрограмме «Развитие футбола», а также 8 спортивных объектов по направлению «Массовый спорт» - 920600,0 тыс. рублей, в том числе:

- спорткомплекс в ЗАТО пос. Углегорск, Амурская область, с объемом софинансирования из федерального бюджета в 2013 году - 39,0 млн. рублей;

- спортивный центр с универсальным игровым залом и плавательным бассейном, г. Краснокаменск, Забайкальский край, с объемом софинансирования из федерального бюджета в 2013-2015 годах - 160,5 млн. рублей;

- дворец игровых видов спорта, г. Иваново, Ивановская область, с объемом софинансирования из федерального бюджета в 2013-2014 годах - 76,0 млн. рублей;

- физкультурно-оздоровительный комплекс с универсальным спортивным залом и плавательным бассейном, г. Родники, Ивановская область, с объемом софинансирования из федерального бюджета в 2015 году - 76,8 млн. рублей;

- центр спортивный с универсальным игровым залом, плавательным бассейном и крытым катком с искусственным льдом, г. Выборг, Ленинградская область, с объемом софинансирования из федерального бюджета в 2013-2015 годах - 295,0 млн. рублей;

- физкультурно-оздоровительный комплекс с плавательным бассейном 25x8,5 м, п. Омсукчан, Магаданская область, с объемом софинансирования из федерального бюджета в 2015 году - 100,0 млн. рублей;

- строительство физкультурно-оздоровительного комплекса с универсальным игровым залом, г. Сусуман, Магаданская область, с объемом софинансирования из федерального бюджета в 2012-2013 и 2015 годах - 113,3 млн. рублей;

- спортивный центр с универсальным игровым залом и плавательным бассейном, г. Дорогобуж, Смоленская область, с объемом софинансирования из федерального бюджета в 2015 году - 60,0 млн. рублей.

В 2013-2015 годах в соответствии с письмами Минэкономразвития России от 23 декабря 2013 года № 28553-ОС/Д17, от 22 декабря 2014 года № 32113-ЕЕ/Д17, от 16 декабря 2015 года № 36600-ЕЕ/Д17 и во исполнение постановлений Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 года № 594 «О реализации Федерального закона «О поставках продукции для федеральных государственных нужд» и от 13 сентября 2010 года № 716 «Об утверждении Правил формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы» ежегодный отчет о ходе выполнения ФЦП, подпрограммы «Развитие футбола» и реализации федеральной адресной инвестиционной программы Минспорт России направлял в Минэкономразвития России в установленный срок. Анализ приложенных к отчетам форм «Обобщенные сведения о финансировании федеральной целевой программы, ходе заключения контрактов и выполнении мероприятий федеральной целевой программы (в денежном выражении)» за 2013-2015 годы и «Результаты реализации программных мероприятий по направлению «Капитальные вложения» за 2013-2015 годы по Программе и подпрограмме «Развитие футбола» показал, что информация о суммах бюджетных назначений и кассовых расходах соответствует данным бюджетной отчетности Минспорта России.

В ходе контрольного мероприятия было установлено, что данные за отчетный период об объемах финансирования мероприятий ФЦП в части софинансирования из бюджетов субъектов Российской Федерации представлялись по форме в соответствии с требованиями приказов Минэкономразвития России от 22 декабря 2010 года № 673 «О реализации постановления Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2010 года № 716 «Об утверждении Правил формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы» и от 19 мая 2014 года № 278 «О реализации постановления Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2010 года № 716 «Об утверждении Правил формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы».

Формы отчетности, утвержденные указанными приказами Минэкономразвития России, не предусматривают раскрытие информации в представляемой отчетности об объемах средств, направленных субъектами Российской Федерации на строительство объектов в предыдущие периоды из своих консолидированных бюджетов, а также остатках субсидий из федерального бюджета за предыдущий период, разрешенных к использованию в отчетном периоде.

Таким образом, информация Минспорта России о произведенных расходах в рамках реализации ФЦП за счет всех источников финансирования является неполной и приводит к искажению объемов расходов, произведенных субъектами Российской Федерации в текущем периоде.

В соответствии с подпунктом «г» пункта 2 Правил субсидии предоставлялись субъекту Российской Федерации при наличии утвержденной проектно-сметной документации. При этом обязанность по раскрытию информации в представляемой отчетности в части корректировки проектно-сметной документации строительства объектов указанными приказами Минэкономразвития России также не устанавливалась. В результате провести оценку изменений проектно-сметной стоимости строительства объектов, находящихся в государственной собственности субъектов Российской Федерации, не представляется возможным. В ходе проверки установлено, что информацией о фактических расходах, связанных со строительством спортивных объектов, и окончательной стоимости строительства за счет всех источников финансирования Минспорт России не обладает.

Согласно приказу Федеральной службы государственной статистики от 14 ноября 2014 года № 661 «Об утверждении статистического инструментария для организации федерального статистического наблюдения за ходом реализации федеральных целевых программ (подпрограмм)» формы статистической отчетности «Сведения о целевых индикаторах и показателях реализации государственных программ (подпрограмм) Российской Федерации» (форма № 1-ГП-индикаторы) и «Сведения об использовании средств из бюджетных и внебюджетных источников финансирования на выполнение государственных программ (подпрограмм) Российской Федерации» (форма № 1-ГП) за отчетный период направляются в Росстат 13 февраля. Вместе с тем проверка показала, что вышеуказанные отчетные формы за 2015 год направлены Минспортом России в ГМЦ Росстата с нарушением срока, установленного приказом Росстата от 14 ноября 2014 года № 661, на 4 дня (письмо от 17 февраля 2016 года № 07-2-09/603).

Кроме того, в указанных отчетных формах вместо бюджетных назначений бюджетов субъектов Российской Федерации в соответствии с законом о бюджете субъекта Российской Федерации на соответствующий год отражены суммы государственных контрактов, заключенных субъектами Российской Федерации с целью реализации ФЦП, что свидетельствует об искажении Минспортом России статистических данных. Информация о причинах возникновения расхождений отсутствует.

### **Цель 3. Оценка эффективности использования средств федерального бюджета на реализацию мероприятий Программы**

В проверяемый период Программа и подпрограмма «Развитие футбола» включали 12 целевых индикаторов и показателей. При этом структура 2 показателей включала в себя разбивку на отдельные категории и единицы.

Так, показатель «Доля граждан Российской Федерации, систематически занимающихся физкультурой и спортом (процентов от общей численности населения Российской Федерации)» с итоговым значением на 2015 год - не менее 30 % предусматривает следующую разбивку на категории указанных граждан: учащиеся (35 %), женщины (20 %), инвалиды (10 %).

Показатель «Количество введенных в эксплуатацию футбольных объектов (единиц)» предусматривает следующие виды таких объектов: футбольные поля, крытые футбольные манежи, учебно-тренировочный центр национальных юношеских и молодежных сборных команд по футболу (г. Бронницы, Московская область).

В этой связи следует отметить, что подобный подход к разбивке показателя и установленные значения показателя в целом и его компонентов позволяют считать показатель выполненным даже в том случае, если значения его отдельных компонентов в отчетный период достигнуты не были.

Проверка показала, что в проверяемый период в рамках показателя «Доля граждан Российской Федерации, систематически занимающихся физкультурой и спортом (процентов от общей численности населения Российской Федерации)» (далее - показатель «Доля граждан») ежегодно не достигалось установленное значение для такой категории граждан как инвалиды. При установленном (плановом) процентном значении в 2013 году - 6,0 %, в 2014 году - 8,0 %, в 2015 году - 10,0 % фактически достигнутые значения составляют 4,4 %, 5,0 % и 6,0 %, соответственно. При низкой положительной динамике показателя «Доля граждан» по категории «инвалиды» достижение определенных Стратегией целевых ориентиров не достигнуто, что формирует риски недостижения показателя и к 2020 году (20,0 процента).

Кроме того, ежегодное недостижение Минспортом России в 2006-2015 годах плановых значений показателя «Доля инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом (процентов от общей численности данной категории населения Российской Федерации)» является негативным фактором в механизме реализации задач государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011-2020 годы».

При этом установленные значения для показателя «Доля граждан» (в 2013 году - не менее 27 %, в 2014 году - не менее 29 %, в 2015 году - не менее 30 %) и ежегодное превышение плановых значений по оставшимся другим категориям граждан (учащиеся, женщины) позволяли считать указанный показатель выполненным в полном объеме.

Следует отметить, что приказом Росстата от 8 декабря 2014 года № 687 «Об утверждении статистического инструментария для организации Минспортом России федерального статистического наблюдения за деятельностью учреждений по физической культуре и спорту» был изменен расчет показателя «Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом» исходя из численности населения в возрасте 3-79 лет, вместо учитываемой ранее общей численности населения Российской Федерации, что позволило Минспорту России добиться достижения планового значения.

Таким образом, общее количество показателей реализации ФЦП составило 17 показателей. По результатам проверки установлено, что из указанных 17 показателей не достигнуты значения по 4:

- «Доля инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом (процентов от общей численности данной категории населения Российской Федерации)»: фактическое значение составляет 6,0 % (по плану 10,0 процента);
- «Доля выявленных случаев нарушения антидопинговых правил спортсменами, включенными в список спортсменов, подлежащих тестированию как в соревновательный, так и во внесоревновательный период, от общего числа прошедших процедуру допингового контроля (процентов)»: фактическое значение составляет 1,3 % (по плану - не более 1 процента);
- «Количество введенных в эксплуатацию футбольных объектов (крытые футбольные манежи - единиц)»: фактическое значение составляет 0 манежей (по плану - 2);
- «Количество введенных в эксплуатацию футбольных объектов - футбольные поля (единиц)»: фактическое значение составляет 27 полей (по плану - 60).

В итоговом докладе о ходе реализации ФЦП, направленном в Правительство Российской Федерации письмом Минспорта России от 1 марта 2016 года № ВМ-04-04/1220, отмечается о недостижении только 2 плановых значений показателей: «Доля инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом (процентов от общей численности данной категории населения Российской Федерации)» и «Количество введенных в эксплуатацию футбольных объектов (крытые футбольные манежи - единиц)».

Следует отметить, что до 2014 года показатели (индикаторы) ФЦП рассчитывались исходя из формулировки соответствующего показателя (индикатора) без принятия отдельных актов Минспорта России, определяющих расчет показателей.

Приказом Минспорта России от 24 сентября 2014 года № 795 утверждена Методика расчета значений целевых индикаторов и показателей государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 302 (далее - Методика), установлены алгоритмы расчета индикаторов оценки Программы. При этом из 17 показателей ФЦП расчет утвержден только по 9.

В результате Минспортом России оценка показателя «Доля выявленных случаев нарушения антидопинговых правил спортсменами, включенными в список спортсменов, подлежащих тестированию как в соревновательный, так и во внесоревновательный период, от общего числа прошедших процедуру допингового контроля (процентов)» была произведена из совокупных результатов за 10 лет (значение показателя составило 0,8 %), а не по итогам, достигнутым в 2015 году. Оценка достигнутого значения показателя «Количество введенных в эксплуатацию футбольных объектов - футбольные поля (единиц)» Минспортом России была произведена с учетом 83 полей с искусственным покрытием, фактически приобретенных по линии общероссийской общественной организации «Российский футбольный союз» в 2008 году (значение показателя составило 367 единиц).

Проверка показала, что алгоритм расчета вышеуказанных показателей не определен Методикой расчета значений целевых индикаторов и показателей государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта», утвержденной приказом Минспорта России от 24 сентября 2014 года № 795, что позволило Минспорту России осуществлять расчеты в произвольной форме. Трактовка ежегодно полученных итоговых значений показателей является неоднозначной, сравнение результативности достигнутых значений показателя не представляется возможным, что привело к представлению искаженной информации о достигнутых результатах Программы.

ФЦП не предусмотрено достижение целевых индикаторов в разрезе субъектов Российской Федерации. При этом по субъектам Российской Федерации динамика количества систематически занимающихся физической культурой и спортом граждан существенно различается.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что в 2015 году значение показателя «Доля граждан» в 26 субъектах Российской Федерации сложилось ниже запланированного ФЦП (30,0 %), в 2014 году - в 50 субъектах Российской Федерации (ниже 29 %), в 2013 году - в 37 субъектах Российской Федерации (ниже 27 процентов).

Низкий ежегодный прирост доли занимающихся физкультурой и спортом в ряде субъектов Российской Федерации при значительных финансовых затратах федерального бюджета свидетельствует о неэффективности принимаемых исполнительной властью регионов решений при выборе спортивных объектов для включения в Программу.

В ходе проверки выявлено несоответствие значений показателя «Доля граждан», достигнутых субъектами Российской Федерации, рассчитанных Минспортом России, и значений показателей, отраженных в отчетах о реализации государственных региональных программ (Республика Алтай, Республика Ингушетия, Белгородская область, Ставропольский край, Воронежская область, Приморский край, Республика Коми, Алтайский край), что характеризует расчет показателя в указанных субъектах Российской Федерации как недостоверный.

Значение показателя «Доля лиц, занимающихся футболом в профильных спортивных школах, в общем количестве учащихся, систематически занимающихся физкультурой и спортом (процентов)», характеризующего развитие детско-юношеского спорта, достигалось в течение всех лет реализации подпрограммы «Развитие футбола» (2008-2015 годы).

Вместе с тем в период 2013-2015 годов ряд субъектов Российской Федерации не достигли планового и среднероссийского значения показателя, характеризующего развитие детского и юношеского футбола в Российской Федерации: 48 субъектов Российской Федерации - по итогам 2013 года (не менее 13,0 %), 58 субъектов Российской Федерации - по итогам 2014 года (не менее 13,5 %), 57 субъектов Российской Федерации - по итогам 2015 года (не менее 14,0 процента).

Проверка показала, что данная ситуация связана в первую очередь с тем, что субъектами Российской Федерации не были обеспечены своевременная укладка и монтаж футбольных полей с искусственным покрытием.

В 2015 году уровень обеспеченности спортивными сооружениями регионов в целом по Российской Федерации составил 30,1 % от нормативной потребности, в 2014 году - 29 %. Единовременная пропускная способность объектов спорта в 2015 году достигла 7,7 млн. человек, в 2014 году - 7,3 млн. человек.

Вместе с тем Программой предусмотрен рост уровня обеспеченности населения Российской Федерации бассейнами, залами и плоскостными сооружениями на 2 % ежегодно, то есть на 20 % за 10 лет. За все время реализации Программы прирост обеспеченности населения спортивными залами составил 9,7 %, плоскостными сооружениями - 7,8 %, бассейнами - 4,2 %. Уровень обеспеченности спортивными залами в 2015 году составил 60,5 % (значение 2006 года - 50,8 %); уровень обеспеченности плоскостными спортивными сооружениями - 30,2 % (22,4 %); уровень обеспеченности бассейнами - 10,2 % (6 процентов).

В ходе проверки было установлено, что уровень обеспеченности спортивными сооружениями существенно различается по регионам России. По итогам 2015 года ниже среднероссийского сложился уровень обеспеченности плоскостными спортивными сооружениями в 46 субъектах Российской Федерации, спортивными залами - в 28 субъектах, бассейнами - в 44 регионах страны, то есть социальные нормативы



обеспеченности спортивными сооружениями на момент завершения Программы не достигнуты.

В соответствии с Правилами предоставления субсидии не использованный на 1 января текущего финансового года остаток субсидии, предоставленной в истекшем финансовом году, подлежит возврату в федеральный бюджет уполномоченным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, за которым в соответствии с законодательными и иными нормативными правовыми актами закреплены источники доходов бюджета субъекта Российской Федерации по возврату остатков субсидий, в соответствии с требованиями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации и федеральным законом о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период.

При наличии потребности в остатке субсидии, не использованном в истекшем финансовом году, указанный остаток может быть использован субъектом Российской Федерации в очередном финансовом году на соответствующие цели в порядке, установленном бюджетным законодательством Российской Федерации.

Проверка показала, что в 2013-2015 годах остатки не использованных субъектами Российской Федерации субсидий из федерального бюджета по Программе и подпрограмме «Развитие футбола» составили 2040422,6 тыс. рублей, в том числе: в 2013 году - 1115044,4 тыс. рублей, в 2014 году - 483049,2 тыс. рублей, в 2015 году - 442328,9 тыс. рублей.

Из сложившейся общей суммы остатков средств федерального бюджета в 2013-2015 годах средства в сумме 1834139,1 тыс. рублей, или 89,9 % всей суммы остатков, были разрешены Минспортом России к использованию субъектами Российской Федерации на те же цели и возвращены в соответствующие бюджеты субъектов Российской Федерации, в том числе: в 2013 году - 1102833,5 тыс. рублей, или 98,9 %, в 2014 году - 444748,9 тыс. рублей, или 92,1%, в 2015 году - 286556,6 тыс. рублей, или 64,8 процента.

В 2016 году в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации Минспортом России в Минфин России были направлены уведомления по расчетам с бюджетами (форма 0504817) о необходимости использования в текущем году остатка субсидии, полученной в 2015 году из федерального бюджета.

Департамент бюджетной политики в отраслях социальной сферы и науки Минфина России (письмо Минфина России от 18 марта 2016 года № 12.09-22/15090) рассмотрел уведомления по расчетам между бюджетами и согласовал использование в 2016 году остатков межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение расходов общепрограммного характера по ФЦП бюджетам субъектов Российской Федерации на сумму 321302,9 тыс. рублей, в том числе: Ставропольский край - 995,3 тыс. рублей, Республика Северная Осетия - Алания - 154157,1 тыс. рублей, Республика Карелия - 31021,7 тыс. рублей, Магаданская область - 135128,8 тыс. рублей, а также Забайкальский край - 352,0 тыс. рублей по подпрограмме «Развитие футбола».

В соответствии с положениями Программы контроль за соблюдением субъектами Российской Федерации условий предоставления субсидий осуществляется государственным заказчиком-координатором Программы. В 2013-2015 году Минспортом России совместно с ФГУП «Дирекция Программы» и координационным советом Программы осуществлялись контроль и мониторинг результатов реализации программных мероприятий путем проведения выездных проверок на объекты капитального строительства, а также совместных совещаний с руководителями органов

исполнительной власти субъектов Российской Федерации, результаты которых оформлялись соответствующими протоколами.

В ходе контрольного мероприятия было установлено, что совместная работа Минспорта России и ФГУП «Дирекция Программы» по контролю и мониторингу результатов реализации программных мероприятий ФЦП является недостаточно результативной. Протокольные решения руководителями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации фактически не исполнялись.

Основными причинами нарушения принятых обязательств в соответствии с заключенными соглашениями со стороны субъектов Российской Федерации в части сроков ввода объектов в эксплуатацию являются:

- несвоевременное финансирование из региональных бюджетов;
- переоценка собственных возможностей (в заключенных соглашениях устанавливаются нереальные сроки ввода объектов в эксплуатацию);
- судебные разбирательства, а также непринятие должных организационных мер по обеспечению строительства со стороны органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Согласно положениям заключенных соглашений о предоставлении в 2013-2015 годах субсидий, Минспорт России должен проводить оценку эффективности использования субъектами Российской Федерации субсидий на основании отчетности, представленной субъектами Российской Федерации в Минспорт России и ФГУП «Дирекция Программы» по формам, утвержденным приказами Минэкономразвития России от 22 декабря 2010 года № 673 и от 19 мая 2014 года № 278, на основе достижения субъектами Российской Федерации установленных в соглашениях значений показателей.

В 2013 году установленные соглашениями о предоставлении субсидий показатели результативности не достигнуты 35 субъектами Российской Федерации, в 2014 году - 28 субъектами, в 2015 году - 9 субъектами: Ивановская область, Орловская область (в части реконструкции ОГУ «Центральный стадион им. В.И. Ленина», г. Орел), Ленинградская область (в части строительства Центра спортивного с универсальным залом, плавательным бассейном и крытым катком с искусственным льдом в г. Выборге), Ставропольский край (в части реконструкции стадиона «Юность» со строительством физкультурного комплекса в с. Александровском), Саратовская область, Алтайский край, Забайкальский край, Хабаровский край (в части строительства многофункционального зала (Гимназия № 45), г. Комсомольск-на-Амуре), Амурская область.

За недостижение субъектами Российской Федерации в 2015 году показателей результативности в соответствии с Правилами предоставления субсидий Минспортом России рассчитан объем средств, подлежащих возврату в федеральный бюджет, о чем сообщено руководителям субъектов Российской Федерации: Ивановской области - 46080,0 тыс. рублей, Орловской области - 49955,0 тыс. рублей, Ленинградской области - 168000,0 тыс. рублей, Ставропольского края - 6000,0 тыс. рублей, Саратовской области - 34375,0 тыс. рублей, Алтайского края - 42000,0 тыс. рублей, Забайкальского края - 840119,75 тыс. рублей, Хабаровского края - 18750,0 тыс. рублей, Амурской области - 76200,0 тыс. рублей.

Два субъекта Российской Федерации (Магаданская область и Республика Северная Осетия - Алания) не достигли показателей результативности предоставления субсидий по причине форс-мажорных обстоятельств, в связи с чем расчет объема средств, подлежащих возврату в федеральный бюджет, в отношении указанных объектов Минспортом России не производился.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 июня 2016 года № 1264-р в отношении 9 субъектов Российской Федерации срок устранения нарушений обязательств, предусмотренных соглашениями о предоставлении субсидии из федерального бюджета в соответствии с подпунктами «б» и «в» пункта 10 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 года № 999, был продлен до 1 сентября 2016 года.

В ходе проверки установлено, что по состоянию на 1 сентября 2016 года двумя субъектами Российской Федерации (Ивановская область и Ленинградская область) нарушены условия соглашения о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в части исполнения обязательств по достижению значений показателей результативности использования субсидий, предоставленных на софинансирование строительства двух спортивных объектов в 2015 году.

По состоянию на 1 сентября 2016 год в Минспорте России отсутствуют документы, подтверждающие завершение строительства двух объектов: «Центр спортивный с универсальным залом, плавательным бассейном и крытым катком с искусственным льдом, г. Выборг, Ленинградское шоссе, д. 103, в 3 планировочном районе (1 этап), Ленинградская область» и «Физкультурно-оздоровительный комплекс с универсальным спортивным залом и плавательным бассейном в г. Родники, Ивановская область».

Минспортом России в установленном порядке рассчитан объем средств, подлежащих возврату в федеральный бюджет Ленинградской областью в объеме 72000,0 тыс. рублей, Ивановской областью - 23040,0 тыс. рублей. Материалы направлены в Минфин России для принятия решений.

На момент завершения контрольного мероприятия информация о принятых решениях отсутствует.

Поскольку в заключенных соглашениях о предоставлении субсидии отсутствует положение о необходимости направления субъектами Российской Федерации в Минспорт России документов, подтверждающих ввод объектов в эксплуатацию, Минспорт России не обладает актуальной информацией о ходе реализации мероприятий Программы. В результате в итоговый доклад о ходе реализации ФЦП, направленный в Правительство Российской Федерации (письмо Минспорта России от 1 марта 2016 года № ВМ-04-04/1220), в список введенных в эксплуатацию объектов включены 10 спортивных объектов в 8 субъектах Российской Федерации, которые на 1 января 2016 года не получили разрешения на ввод в эксплуатацию.

Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия отсутствуют.

### Выводы

1. Программа, утвержденная постановлением № 7, в первоначальной редакции предусматривала реализацию 32 мероприятий по двум направлениям: «Массовый спорт» и «Спорт высших достижений». По направлению «Массовый спорт» предусматривалось строительство 1467 многофункциональных залов, 733 залов с бассейнами и 733 стадионов-площадок, а также строительство 1000 спортивных центров на основе долевого финансирования за счет средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации. По направлению «Спорт высших достижений» предусматривались строительство и реконструкция 41 спортивного комплекса. Общий объем финансирования Программы составлял 106655,0 млн. рублей, в том числе средства федерального бюджета - 53613,0 млн. рублей. Паспортом Программы в целях оценки эффективности ее реализации устанавливались 6 целевых индикаторов и показателей.

2. К началу проверяемого периода в Программу постановлениями Правительства Российской Федерации были внесены изменения, в результате которых структуру Программы сформировали два направления («Массовый спорт» и «Спорт высших достижений») и подпрограмма «Развитие футбола» с реализацией 35 мероприятий. К началу проверяемого периода объем финансирования Программы составлял 158726,8 млн. рублей, в том числе средства федерального бюджета - 97133,3 млн. рублей. Количество планируемых к возведению объектов по двум направлениям не изменилось, при этом в рамках подпрограммы «Развитие футбола» количество возводимых объектов (футбольных полей) сократилось с 520 ед. до 350 ед. Количество целевых индикаторов и показателей эффективности реализации ФЦП возросло до 12.

В проверяемый период (2013-2015 годы) постановлениями Правительства Российской Федерации в Программу были внесены изменения, в результате которых количество мероприятий, а также количество и содержание целевых индикаторов и показателей эффективности реализации ФЦП по сравнению с началом 2013 года не изменилось, однако общий объем ее финансирования увеличился и составил 158953,7 млн. рублей, в том числе средства федерального бюджета - 97360,2 млн. рублей.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 1 августа 2014 года № 763 из Программы исключена информация о количестве планируемых к возведению спортивных объектов по направлению «Массовый спорт».

Таким образом, при существенном сокращении количества планируемых объектов и одновременном увеличении объема ресурсного обеспечения Программы, изменения в значения важнейших целевых индикаторов и показателей, призванных характеризовать эффективность реализации ФЦП, внесены не были. Указанная ситуация свидетельствует об отсутствии какой-либо корректной взаимосвязки между показателями (индикаторами) эффективности реализации ФЦП, параметрами ее финансирования и результатами ее реализации.

3. Финансирование спортивных объектов за счет средств федерального бюджета осуществлялось в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации, которыми утверждалось распределение бюджетных ассигнований между субъектами Российской Федерации на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности субъектов Российской Федерации в рамках Программы.

На основании соответствующих распоряжений Правительства Российской Федерации, предусматривающих распределение средств федерального бюджета между субъектами

Российской Федерации, приказами Минспорта России ежегодно осуществлялось адресное распределение средств по объектам (приказы от 9 декабря 2013 года № 791, от 22 апреля 2014 года № 255, от 18 марта 2015 года № 238), в том числе не включенным в Программу, что не соответствует пункту 9 Правил предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование строительства объектов капитального строительства, находящихся в государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности) (приложение № 5.2 к Программе), утвержденных постановлением № 7, в соответствии с которым адресное распределение средств допускается только по объектам, включенным в ФЦП.

Применяемый Минспортом России подход к управлению ФЦП, предусматривающий корректировку ресурсного обеспечения на основании распоряжений Правительства Российской Федерации и приказов Минспорта России при отсутствии в качестве приложения к Программе перечня возводимых объектов, не позволяет оценить результативность реализации Программы, поскольку ее окончательный вариант, реализуемый в 2013-2015 годах, существенно отличается от того, который был утвержден в 2006 году.

**4.** Показатели Программы не соответствуют Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 августа 2009 года № 1101-р. Так, 5 целевых показателей Программы из 8 показателей Стратегии отличаются как по наименованиям, так и по единицам измерения.

Таким образом, Минспортом России как государственным заказчиком-координатором Программы не соблюден принцип сбалансированности системы стратегического планирования в части сбалансированности документов стратегического планирования по показателям реализации, установленный частью 5 статьи 7 Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

**5.** В нарушение подпункта «ж» пункта 10.1 Порядка разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 года № 594 «О реализации Федерального закона «О поставках продукции для федеральных государственных нужд», в составе ФЦП не утверждена методика оценки эффективности целевой программы.

**6.** В соответствии с пунктами 5 и 6 Правил предоставления субсидии предоставление субсидии осуществляется на основании соглашения, форма которого утверждается государственным заказчиком-координатором Программы.

Форма соглашения, заключаемого с высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации о предоставлении субсидии, утверждена Минспортом России только в 2014 году (приказ Минспорта России от 12 февраля 2014 года № 80). В 2013 году соглашения заключались по форме, не утвержденной Минспортом России.

**7.** На реализацию мероприятий Программы за счет всех источников финансирования за период 2006-2015 годов направлено 143506,1 млн. рублей (90,3 % средств, предусмотренных Программой), в том числе: из федерального бюджета - 97262,5 млн. рублей (99,9 %), из бюджетов субъектов Российской Федерации - 43680,3 млн. рублей (79,0 %), из внебюджетных источников - 2563,3 млн. рублей (40,6 процента).

Основная доля расходов за весь период действия Программы (2006-2015 годы) в сумме 137908,1 млн. рублей, или 96,1 % от всех расходов на Программу (143505,9 млн. рублей), направлена на финансирование государственных капитальных вложений в спортивные объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации и создание федеральных центров подготовки сборных команд Российской Федерации на базе имущественного комплекса федеральных государственных учреждений, подведомственных Минспорту России, из них: за счет средств федерального бюджета - 92724,5 млн. рублей, средств бюджетов субъектов Российской Федерации - 42667,8 млн. рублей, внебюджетных источников - 2515,8 млн. рублей.

Финансирование мероприятий Программы на выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ осуществлялось только за счет средств федерального бюджета в сумме 230,7 млн. рублей (0,1 процента).

Расходы по направлению «Прочие нужды» за весь период действия Программы составили 5367,1 млн. рублей (3,7 %), из них: за счет средств федерального бюджета - 4307,2 млн. рублей, средств бюджетов субъектов Российской Федерации - 1012,4 млн. рублей, внебюджетных источников - 47,5 млн. рублей.

**8.** Фактически по итогам реализации Программы за 2006-2015 годы по направлению «Массовый спорт» построено 710 спортивных объектов, из них: 270 универсальных залов, 68 плавательных бассейнов, 80 ледовых катков, 124 плоскостных сооружения, 104 многофункциональных спортивных комплекса, 64 специализированных сооружения. По направлению «Спорт высших достижений» осуществлены строительство и реконструкция 68 объектов, в том числе: на 12 объектах средних профессиональных учебных заведений, на 23 объектах высших учебных заведений, на 32 вновь возведенных и реконструируемых спортивных базах и центрах подготовки спортсменов-олимпийцев, реконструкция и оснащение 1 антидопингового центра.

По подпрограмме «Развитие футбола» осуществлены финансирование строительства 7 запланированных крытых футбольных манежей, строительство и оснащение учебно-тренировочного центра национальных юношеских и молодежных сборных команд России по футболу (г. Бронницы, Московская область), а также приобретение 322 комплектов искусственных футбольных покрытий.

**9.** В нарушение подпункта «д» пункта 3 Правил предоставления субсидий Минспортом России в целях предоставления субсидии были отобраны 6 субъектов Российской Федерации (Костромская, Сахалинская и Псковская области, Карачаево-Черкесская и Кабардино-Балкарская республики, Ставропольский край), которыми не была предоставлена в Минспорт России документация, подтверждающая начало строительства объектов за счет средств субъектов Российской Федерации, наличие которой являлось критерием отбора субъектов для предоставления субсидии. Указанным субъектам в 2013-2015 годах Минспортом России были предоставлены субсидии на строительство 15 спортивных объектов на общую сумму 634700,0 тыс. рублей.

**10.** В нарушение пункта 6 Правил предоставления субсидий (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2013 года № 1045), согласно которому уровень софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации не может быть установлен выше 95 % и ниже 5 % расходного обязательства, при заключении Минспортом России соглашений с субъектами Российской Федерации уровень софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации не

соблюдался как со стороны Минспорта России, так и субъектов Российской Федерации, что указывает на нарушение условий предоставления межбюджетных трансфертов. Так, в 2013 году по соглашению о предоставлении субсидии правительству Ярославской области от 9 декабря 2013 года № 586 уровень софинансирования расходного обязательства бюджета субъекта Российской Федерации из федерального бюджета составил 97,6 %. В результате превышения 95-процентного уровня софинансирования Минспортом России за счет средств федерального бюджета правительству Ярославской области предоставлена субсидия в большем размере на 525,0 тыс. рублей.

В 2014 году по соглашению о предоставлении субсидии Правительству Республики Бурятия от 16 июня 2014 года № 262 на сумму 30500,0 тыс. рублей уровень софинансирования расходного обязательства бюджета субъекта Российской Федерации составил 98,4 % (30000,0 тыс. рублей). В результате превышения 95-процентного уровня софинансирования Минспортом России за счет средств федерального бюджета Правительству Республики Бурятия предоставлена субсидия в большем размере на 1025,0 тыс. рублей.

**11.** Минспортом России как главным распорядителем бюджетных средств ненадлежащим образом осуществлялись полномочия, установленные подпунктом 10 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации по обеспечению соблюдения получателями межбюджетных субсидий условий и порядка, установленных при предоставлении субсидий, в части обеспечения софинансирования из бюджетов субъектов Российской Федерации, о чем свидетельствует следующее.

В 2013 году из 57 субъектов Российской Федерации, получивших субсидии на строительство объектов, обязательства по софинансированию не выполнили 37 регионов (64,9 %), в 2014 году - из 53 субъектов 38 регионов (71,7 %), в 2015 году - из 60 субъектов 41 регион (68,3 процента).

Таким образом, субъектами Российской Федерации в нарушение Правил предоставления субсидий и условий соглашений о предоставлении субсидий не обеспечено софинансирование из бюджетов субъектов Российской Федерации строительства спортивных объектов в общей сумме 3624661,1 тыс. рублей (32,8 % от предусмотренной в соглашениях о предоставлении субсидии).

**12.** Минспортом России в нарушение плана реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2013 года № 2151-р, не соблюдались сроки реализации контрольных событий 5.1, 5.2 и 5.8 в части сроков заключения соглашений. Так, в 2014 году Минспортом России из 59 соглашений на предоставление субсидии субъектам Российской Федерации (на строительство объектов массового спорта и подпрограмму «Развитие футбола») 14 соглашений заключены с нарушением установленного срока от 7 дней до 165 дней, в 2015 году - 24 соглашения из 107 заключены с нарушением установленного срока от 2 дней до 171 дня.

**13.** В ходе выборочной проверки установлено, что субъектами Российской Федерации субсидии из федерального бюджета, перечисленные на основании соглашений в текущем году, не использовались на цели, предусмотренные соглашениями, и длительный период находились на счетах УФК субъектов Российской Федерации, а также по решению Минспорта России ежегодно возвращались остатки субсидии в соответствующий бюджет субъекта Российской Федерации с возможностью их дальнейшего использования.

Так, в 2013-2015 годах Минспортом России бюджетам Смоленской области и Забайкальского края были перечислены и ими не использованы средства федерального бюджета в сумме 189458,2 тыс. рублей. По состоянию на 1 сентября 2016 года спортивные объекты, на софинансирование строительства которых была предоставлена субсидия из федерального бюджета, в эксплуатацию не введены.

**14.** В ходе контрольного мероприятия было установлено, что в соглашениях, заключенных в рамках подпрограммы «Развитие футбола» в 2013-2015 годах между Минспортом России и высшими органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, о предоставлении субсидии из федерального бюджета на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации на приобретение футбольных полей профильных спортивных школ, включая доставку и сертификацию полей, отсутствуют положения о необходимости проведения субъектами Российской Федерации оценки безопасности спортивного сооружения (сертификация) и представления в Минспорт России документов, подтверждающих сертификацию, укладку и монтаж футбольного поля.

В соответствии с ГОСТ Р 52025-2003 «Услуги физкультурно-оздоровительные и спортивные. Требования безопасности потребителей», утвержденным постановлением Государственного комитета Российской Федерации по стандартизации и метрологии от 18 марта 2003 года № 81-ст, устанавливаются требования к физкультурно-оздоровительным и спортивным услугам, обеспечивающие безопасность жизни, здоровья потребителей, сохранность их имущества. Отсутствие в соглашениях о предоставлении субсидии из федерального бюджета требований о проведении сертификации футбольных полей с искусственным покрытием, приобретенных за счет средств федерального бюджета, создает риски травмоопасности для потребителей спортивных услуг при использовании футбольного поля и ставит под сомнение эксплуатационную надежность спортивного объекта.

Отсутствие документов, подтверждающих укладку и монтаж футбольного поля с искусственным покрытием, создает предпосылки невыполнения субъектами Российской Федерации условий соглашений по вводу его в эксплуатацию.

Так, администрацией Смоленской области до настоящего времени не осуществлены укладка и монтаж футбольного поля, приобретенного в 2012 году за счет субсидии из федерального бюджета, полученной на основании соглашения о предоставлении субсидии от 28 июня 2012 года № 294, заключенного с Минспортом России, в соответствии с которым бюджету Смоленской области в 2012 году предоставлена субсидия из федерального бюджета на софинансирование приобретения искусственного футбольного покрытия с комплектующими материалами для оснащения футбольных полей профильных спортивных школ, включая доставку, укладку и сертификацию, в сумме 8421,0 тыс. рублей. Софинансирование из бюджета Смоленской области согласно условиям соглашения от 28 июня 2012 года № 294 составляет 5000,0 тыс. рублей. Фактически из бюджета Смоленской области в 2012 году расходы профинансированы не были.

В соответствии с заявкой на перечисление субсидии бюджету Смоленской области (приложение № 1 к соглашению от 28 июня 2012 года № 294) срок ввода в эксплуатацию футбольного поля - 2013 год. В нарушение пункта 3.2.12 соглашения от 28 июня 2012 года № 294 администрацией Смоленской области не обеспечен своевременный ввод в эксплуатацию футбольного поля. По состоянию на 1 января 2016 года не осуществлены укладка и монтаж футбольного поля.



**15.** Ведомственный контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных учреждений и предприятий, предусмотренный статьей 100 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Минспортом России осуществляется на ненадлежащем уровне, что подтверждается выявленными в ходе проверки закупочной деятельности ФГУП «Дирекция Программы» и ФГБУ «Юг Спорт» нарушениями.

**15.1.** ФГУП «Дирекция Программы» в нарушение пункта 5 Порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, утвержденного совместным приказом Минэкономразвития России и Казначейства России от 27 декабря 2011 года № 761/20н, и пункта 2 Особенности размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы, утвержденных совместным приказом Минэкономразвития России № 544 и Казначейства России № 18н от 20 сентября 2013 года, согласно которым планы-графики размещаются на официальном сайте не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете, план-график размещения заказов на 2014 год размещен в единой информационной системе в сфере закупок (ЕИС) 31 июля 2014 года, то есть с нарушением срока более чем на 7 месяцев.

**15.2.** ФГУП «Дирекция Программы» в нарушение пункта 9 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ и пункта 3 Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 года № 1093, не размещены в единой информационной системе в сфере закупок отчеты об исполнении государственных контрактов от 28 ноября 2014 года № 28-11-01 на оказание услуг авторского надзора за строительством объекта и от 24 ноября 2014 года № 24-11-01 на выполнение проектно-изыскательских работ.

**15.3.** ФГУП «Дирекция Программы» в нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ и пункта 12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 года № 1084, документы об исполнении 4 государственных контрактов в Казначейство России в установленном порядке направлены не были (государственные контракты от 28 ноября 2014 года № 28-11-01 с ООО «Батиаль», от 24 ноября 2014 года № 24-11-01 с ООО «Стиль», от 1 июня 2015 года № 01-06-01 с ООО «Компания «Эластомер», от 21 ноября 2014 года № 21-11-01 с ООО «ЭКО-Проект»).

**15.4.** ФГУП «Дирекция Программы» в нарушение части 26 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которой информация об изменении контракта размещается заказчиком в ЕИС в течение одного рабочего дня, следующего за датой изменения контракта, в ЕИС не размещена информация о внесении дополнительным соглашением от 29 сентября 2015 года № 2 изменений в государственный контракт от 21 ноября 2014 года № 21-11-01.

**15.5.** ФГБУ «Юг Спорт» в нарушение части 8 статьи 39 Федерального закона № 44-ФЗ положением о единой комиссии по закупкам, утвержденным приказом ФГБУ «Юг Спорт» от 15 января 2015 года № 3-ОД, для членов единой комиссии установлено право принимать участие в заседаниях комиссии дистанционно с применением современных средств видеосвязи в случаях их отсутствия, вызванных уважительными причинами (временная нетрудоспособность, командировка и другие уважительные причины). В ходе выборочной проверки протоколов заседаний единой комиссии по закупкам и данных, внесенных в первичные отчетные документы (табель учета рабочего времени и

расчета оплаты труда (унифицированная форма Т-12, авансовые отчеты) на соответствующие даты, установлено, что в нарушение части 8 статьи 39 Федерального закона № 44-ФЗ в 2015 году на шести заседаниях единой комиссии по закупкам присутствовало менее чем 50 % общего числа ее членов. Указанные протоколы подписаны тремя членами единой комиссии по закупкам, а именно: Н.А. Шкарубской, О.А. Никищенко, Н.Ю. Шаповаловым. При этом Н.А. Шкарубская отсутствовала в дни проведения указанных заседаний в г. Сочи, что подтверждается данными, внесенными в первичные отчетные документы. В соответствии с указанными протоколами о подведении итогов электронного аукциона единой комиссией по закупкам, в том числе, приняты решения о признании победителями электронного аукциона юридических лиц, с которыми впоследствии ФГБУ «Юг Спорт» заключены государственные контракты на общую сумму 56803,1 тыс. рублей.

Таким образом, установленные факты отсутствия председателя единой комиссии по закупкам ФГБУ «Юг Спорт» Н.А. Шкарубской на ряде заседаний единой комиссии, наличие подписи Н.А. Шкарубской на протоколах на бумажном носителе и размещение их скан-копий на официальном сайте [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) в день голосования единой комиссии свидетельствуют о том, что в действиях членов единой комиссии по закупкам ФГБУ «Юг Спорт» усматриваются признаки преступления, предусмотренного статьей 292 Уголовного кодекса Российской Федерации.

**16.** В ходе контрольного мероприятия установлено, что Минспортом России не обеспечен предусмотренный подпунктом 10 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 25 Правил предоставления субсидий надлежащий контроль по обеспечению соблюдения получателями межбюджетных субсидий условий и порядка их предоставления. В результате по состоянию на 1 сентября 2016 года субъектами Российской Федерации не обеспечен своевременный ввод в эксплуатацию 14 спортивных объектов. При этом субсидии из федерального бюджета в сумме 1788426,6 тыс. рублей, полученные в рамках заключенных соглашений о предоставлении субсидии из федерального бюджета, освоены в полном объеме.

Так, не были введены в эксплуатацию 2 крытых футбольных манежа (г. Пермь, Пермский край, г. Саранск, Республика Мордовия), общая сумма средств федерального бюджета - 834142,6 тыс. рублей, 4 футбольных поля (Смоленская область, Республика Дагестан, Мурманская область, Саратовская область) - 33684,0 тыс. рублей по подпрограмме «Развитие футбола», а также 8 спортивных объектов по направлению «Массовый спорт» - 920600,0 тыс. рублей.

**17.** В ходе контрольного мероприятия было установлено, что Минспортом России при формировании за отчетный период аналитических данных об объемах финансирования мероприятий ФЦП в части софинансирования из бюджетов субъектов Российской Федерации не учитываются объемы средств, направленные субъектами Российской Федерации в предыдущие периоды из своих консолидированных бюджетов на строительство объектов спорта, а также остатки субсидий из федерального бюджета за предыдущий период, разрешенные к использованию в отчетном периоде. Данное обстоятельство связано с принятыми формами предоставления отчетных данных, утвержденными приказами Минэкономразвития России.

Таким образом, информация о произведенных расходах за счет всех источников финансирования является неполной и приводит к искажению объемов расходов, произведенных субъектами Российской Федерации в текущем периоде.

**18.** Согласно приказу Федеральной службы государственной статистики от 14 ноября 2014 года № 661 «Об утверждении статистического инструментария для организации федерального статистического наблюдения за ходом реализации федеральных целевых программ (подпрограмм)» формы статистической отчетности «Сведения о целевых индикаторах и показателях реализации государственных программ (подпрограмм) Российской Федерации» (форма № 1-ГП-индикаторы) и «Сведения об использовании средств из бюджетных и внебюджетных источников финансирования на выполнение государственных программ (подпрограмм) Российской Федерации» (форма № 1-ГП) за отчетный период направляются в Росстат 13 февраля. Вместе с тем вышеуказанные отчетные формы за 2015 год направлены Минспортом России в ГМЦ Росстата с нарушением срока, установленного приказом Росстата от 14 ноября 2014 года № 661, на 4 дня (письмо от 17 февраля 2016 года № 07-2-09/603).

Кроме того, в указанных отчетных формах вместо бюджетных назначений бюджетов субъектов Российской Федерации в соответствии с законом о бюджете субъекта Российской Федерации на соответствующий год отражены суммы государственных контрактов, заключенных субъектами Российской Федерации с целью реализации ФЦП, что свидетельствует об искажении Минспортом России статистических данных. Информация о причинах возникновения расхождений отсутствует.

**19.** В проверяемый период в рамках показателя «Доля граждан Российской Федерации, систематически занимающихся физкультурой и спортом (процентов от общей численности населения Российской Федерации)» ФЦП ежегодно не достигалось установленное значение для такой категории граждан как инвалиды. При установленном (плановом) процентном значении в 2013 году - 6,0 %, в 2014 году - 8,0 %, в 2015 году - 10,0 % фактически достигнутые значения составляют 4,4 %, 5 % и 6 %, соответственно. При низкой положительной динамике показателя «Доля граждан» по категории «Инвалиды» достижение определенных Стратегией целевых ориентиров не достигнуто, что формирует риски недостижения показателя и к 2020 году (20 процентов). При этом установленные значения для показателя «Доля граждан» (в 2013 году - не менее 27 %, в 2014 году - не менее 29 %, в 2015 году - не менее 30 %) и ежегодное превышение плановых значений по оставшимся другим категориям гражданам (учащиеся, женщины) позволяли считать указанный показатель выполненным в полном объеме.

**20.** По результатам проверки установлено, что из установленных 17 показателей ФЦП не достигнуты 4:

- «Доля инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом (процентов от общей численности данной категории населения Российской Федерации)»: фактическое значение составляет 6,0 % (по плану 10,0 процента);

- «Доля выявленных случаев нарушения антидопинговых правил спортсменами, включенными в список спортсменов, подлежащих тестированию как в соревновательный, так и во внесоревновательный период, от общего числа прошедших процедуру допингового контроля (процентов)»: фактическое значение составляет 1,3 % (по плану - не более 1 процента);

- «Количество введенных в эксплуатацию футбольных объектов (крытые футбольные манежи - единиц)»: фактическое значение составляет 0 манежей (по плану - 2);

- «Количество введенных в эксплуатацию футбольных объектов - футбольные поля (единиц)»: фактическое значение составляет 27 полей (по плану - 60).

Ежегодное недостижение Минспортом России в 2006-2015 годах плановых значений показателя «Доля инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом (процентов от общей численности данной категории населения Российской Федерации)» является негативным фактором в механизме реализации задач государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011-2020 годы.

**21.** В соглашениях о предоставлении субсидии отсутствует положение о необходимости направления субъектами Российской Федерации в Минспорт России документов, подтверждающих ввод объектов в эксплуатацию. В результате в итоговый доклад о ходе реализации ФЦП, направленный в Правительство Российской Федерации письмом Минспорта России от 1 марта 2016 года № ВМ-04-04/1220, включены в список введенных объектов 10 спортивных объектов в 8 субъектах Российской Федерации, которые на 1 января 2016 года не получили разрешение на ввод в эксплуатацию. Таким образом, необходимо рассмотреть вопрос о возможности включения в соглашения о предоставлении субсидии положений о направлении субъектом Российской Федерации в Минспорт России документов, подтверждающих факт выполнения им своих обязательств в части ввода в эксплуатацию спортивных объектов.

**22.** ФЦП не предусмотрено достижение целевых индикаторов в разрезе субъектов Российской Федерации. При этом по субъектам Российской Федерации динамика количества систематически занимающихся физической культурой и спортом граждан существенно различается.

В 2015 году значение показателя «Доля граждан» в 26 субъектах Российской Федерации сложилось ниже запланированного ФЦП (30,0 %), в 2014 году - в 50 субъектах Российской Федерации (ниже 29 %), в 2013 году - в 37 субъектах Российской Федерации (ниже 27 процентов).

Низкий ежегодный прирост доли занимающихся физкультурой и спортом в ряде субъектов Российской Федерации при значительных финансовых затратах федерального бюджета свидетельствует о неэффективности принимаемых исполнительной властью регионов решений при выборе спортивных объектов для включения в Программу.

**23.** Значение показателя «Доля лиц, занимающихся футболом в профильных спортивных школах, в общем количестве учащихся, систематически занимающихся физкультурой и спортом (процентов)», характеризующего развитие детско-юношеского спорта, достигалось в течение всех лет реализации Подпрограммы (2008-2015 годы). Вместе с тем в период 2013-2015 годов ряд субъектов Российской Федерации не достиг планового и среднероссийского значения показателя, характеризующего развитие детского и юношеского футбола в Российской Федерации: 48 субъектов Российской Федерации - по итогам 2013 года (не менее 13 %), 58 субъектов Российской Федерации - по итогам 2014 года (не менее 13,5 %), 57 субъектов Российской Федерации - по итогам 2015 года (не менее 14 процентов).

**24.** В 2015 году уровень обеспеченности спортивными сооружениями регионов в целом по Российской Федерации составил 30,1 % от нормативной потребности, в 2014 году - 29 %. Единовременная пропускная способность объектов спорта в 2015 году достигла 7,7 млн. человек, в 2014 году - 7,3 млн. человек. Вместе с тем Программой предусмотрен рост уровня обеспеченности населения Российской Федерации бассейнами, залами и плоскостными сооружениями на 2 % ежегодно, то есть на 20 % за 10 лет. За все время реализации Программы прирост

обеспеченности населения спортивными залами составил 9,7 %, плоскостными сооружениями - 7,8 %, бассейнами - 4,2 %. Уровень обеспеченности спортивными залами в 2015 году составил 60,5 % (значение 2006 года - 50,8 %); уровень обеспеченности плоскостными сооружениями - 30,2 % (22,4 %); уровень обеспеченности бассейнами - 10,2 % (6 процентов).

#### **Предложения**

- 1.** Направить представление Министерству спорта Российской Федерации.
- 2.** Направить обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.
- 3.** Направить уведомления Счетной палаты Российской Федерации о применении бюджетных мер принуждения в Минфин России.
- 4.** Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.