

ПРОТОКОЛ

совместного заседания

Комиссии по развитию фитнес индустрии

и спортивно-оздоровительных технологий в негосударственном секторе

**Комиссии по поддержке и развитию массовых и профессиональных спортивных мероприятий,
содействию и продвижению деятельности спортивных организаций и обществ**

**Комиссии по межсекторному, инвестиционному и региональному развитию
в сфере физической культуры и спорта**

**Рабочей группы по развитию механизмов поддержки спортивной индустрии
и созданию спортивно-производственных кластеров**

Общественного совета при Минспорте России

6 сентября 2019 года,
10.00-13.00

Министерство спорта РФ,
г. Москва, ул. Казакова 18, стр. 2, эт. 1, зал №2

*Председатель заседания – Р.М. Ольховский, заместитель председателя Общественного
совета при Минспорте России*

Присутствовали:

Алексеев Сергей Викторович
Гудков Денис Владиславович
Ольховский Роман Михайлович
Полухина Татьяна Григорьевна
Смирницкий Сергей Игоревич
Уткин Владимир Валерьевич

Агрон Елена Владимировна
Арих Андрей Леонидович
Батулин Андрей Константинович
Буслаев Максим Валерьевич
Бутов Михаил Яковлевич
Волошин Владимир Евгеньевич
Воронин Владислав Александрович
Воронина Анна Георгиевна
Довгань Иван Васильевич
Кадыков-Орбелиани Георгий Георгиевич
Казанский Петр Николаевич
Кещян Арарат Геворгович
Кравцов Александр Александрович
Краснов Евгений Викторович
Крупнов Андрей Павлович
Кузьмина Светлана Владимировна

Леднев Владимир Алексеевич
Лобанов Юрий Яковлевич
Люткова Яна Вячеславовна
Мамина Мила Сергеевна
Маслиев Кирилл Сергеевич
Морозова Нинель Олеговна
Назаров Александр Викторович
Налепова Светлана Геннадьевна
Павлютенков Николай Александрович
Плетминцева Анастасия Владимировна
Пономарева Ирина Викторовна
Пушкарь Галина Александровна
Пшеничный Алексей Александрович
Ржанковский Алексей Владимирович
Сангаджиев Анатолий Анатольевич
Селеменев Евгений Олегович
Скотникова Анна Вячеславовна
Субоч Эдуард Анатольевич
Ткаченко Константин Николаевич
Трещёва Ольга Владимировна
Хисямов Ринат Семеулович
Шмонин Иван Николаевич

Всего: 44 человека.

Повестка дня:

1. О законодательном статусе социального предпринимательства и перспективах его применения в сфере физической культуры и спорта.
2. О регулировании и развитии механизмов поддержки рынка спортивно-оздоровительных услуг и фитнеса в негосударственном секторе
3. О подготовке предложений комиссий к заседанию Общественного Совета при Минспорте России «О деятельности Общероссийских спортивных обществ»
4. О предложениях комиссий в новую редакцию Федерального закона от 04.12.2017 №329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», в части общественно-государственного регулирования в сфере физической культуры и спорта, а также рынка спортивно-оздоровительных услуг и фитнеса в негосударственном секторе

1.Слушали: О законодательном статусе социального предпринимательства и перспективах его применения в сфере физической культуры и спорта.

Докладывала С.Г. Налепова, заместитель председателя Комиссии по социальному предпринимательству Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», член экспертного совета ГД РФ по развитию социального предпринимательства

выступали: Ольховский, Смирницкий, Селеменов, Гудков, Леднев, Казанский

участники проинформированы о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в РФ» в части закрепления понятий «социальное предпринимательство» и «социальное предприятие»

отмечено отсутствие прямой возможности получения статуса «социальное предприятие» организациями, осуществляющими деятельность в сфере физической культуры и спорта

разъяснены возможность получения статуса «социальное предприятие» частными спортивными организациями осуществляющими деятельность в сфере дополнительного образования детей и уровень планируемых полномочий органов власти по принятию решения о включении социальных предприятий в соответствующий реестр

отмечена целесообразность дальнейшего совершенствования Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в РФ» в части распространения его деятельности на организации, осуществляющие деятельность в сфере физической культуры и спорта

участники проинформированы о возможности экспертного участия в деятельности Комиссии по социальному предпринимательству Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» и Экспертного совета ГД РФ по развитию социального предпринимательства

обсуждены проблемы применения законодательных норм о социальной рекламе в отношении социальных предприятий, осуществляющих деятельность в статусе коммерческих организаций и индивидуальных предпринимателей

Решили:

а) выступить с экспертной инициативой в адрес Департамента инвестиционной политики и развития предпринимательства Минэкономразвития Российской Федерации по вопросу совершенствования Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в РФ» в части его распространения на организации осуществляющие деятельность в сфере физической культуры и спорта, предварительно сформировав соответствующие предложения от Общественного совета при Минспорте России, совместно с Комиссией по социальному предпринимательству Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»

б) рекомендовать членам заинтересованных комиссий Общественного совета при Минспорте России принять участие в деятельности Комиссии по социальному предпринимательству Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» и Экспертного совета ГД РФ по развитию социального предпринимательства, предварительно сформировав соответствующие списки заинтересованных

2. Слушали: О регулировании и развитии механизмов поддержки рынка физкультурно-оздоровительных услуг и фитнеса в негосударственном секторе.

Докладывали:

- *Т.Г. Полухина, председатель Комиссии по развитию фитнес индустрии и спортивно-оздоровительных технологий в негосударственном секторе Общественного совета при Минспорте России, президент Общероссийской общественной организации «Объединение Фитнеса России», вице-президент Общероссийской общественной организации «Федерации фитнес-аэробики России»*

- *Д.В. Гудков, руководитель рабочей группы по развитию механизмов поддержки спортивной индустрии и созданию спортивно-производственных кластеров Общественного совета при Минспорте России, председатель Комитета по специальным территориям развития бизнеса Московского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»*

выступали: Кецян, Ольховский, Смирницкий, Пиеничный, Хисямов, Бутов, Волошин, Шмонин, Селеменев, Краснов, Казанский

участники проинформированы о внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» в части совершенствования деятельности фитнес-центров, в рамках правовой основы которых предлагается рассматривать фитнес-центр одним из субъектов физической культуры и спорта в РФ, имеющим возможность быть членом общероссийских и международных спортивных объединений и устанавливать стандарты качества оказываемых в нем услуг, а также обязанным применять профессиональные стандарты в части требований к квалификации работников с учетом особенностей выполняемых ими трудовых функций

отмечена положительная динамика выбора почти 4 млн. чел. - потребителей физкультурно-оздоровительных услуг в сторону свободных занятий фитнесом и предоставляющих их организаций коммерческого сектора, в том числе формально не являющихся фитнес-центрами клубного типа с собственной материально-технической инфраструктурой

при этом отмечена отрицательная динамика количества фитнес-центров клубного типа с собственной материально-технической инфраструктурой и количества ежегодных стартов крупных физкультурно-оздоровительных массовых событий, вызванная прежде всего экономическими причинами в рынке, избыточным регулированием процедуры согласования массовых физкультурных событий, несовершенством механизма и необъективностью процедуры определения поставщиков услуг при проведении крупных спортивных событий в массовом спорте, в большой мере вызванных консервативностью и субъективизмом органов власти на местах по отношению к организациям негосударственного сектора

участниками заседания обращено внимание на отсутствие рабочей группы «Физическая культура и спорт» в Перечне рабочих групп по реализации механизма «регуляторной гильотины» по сферам деятельности федеральных органов исполнительной власти, утвержденном Правительством РФ, а также на необоснованное различие базовых налоговых условий в сферах здравоохранения и физической культуры и спорта

участникам презентован положительный международный опыт Республики Беларусь в финансировании массового спорта за счет налоговых послаблений частным компаниям финансируемых его развитие, сравнительный анализ доли населения занимающегося в фитнес-центрах в РФ (3 %) и Европе (20%), приведены положительные примеры ряда Европейских стран по развитости механизмов взаимодействия фитнес-центров и частных физкультурно-оздоровительных

организаций с органами власти на региональном и муниципальном уровнях, инвесторами и спонсорами, в том числе в рамках инвестиционных механизмов государственно-частного партнерства

в целях содействия достижению показателя 55% населения систематически занимающегося физической культурой и спортом в РФ к 2024 году, отмечена целесообразность: улучшения условий кредитования, аренды имущества и лизинга для физкультурных организаций негосударственного сектора; развития налоговых послаблений для организаций, финансирующих массовый спорт; дальнейшего совершенствования Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» в части развития механизмов поддержки рынка физкультурно-оздоровительных услуг и фитнеса в негосударственном секторе

участники заседания отметили целесообразность усиления координации фитнес-центров и частных физкультурно-оздоровительных организаций (в т.ч. индивидуальных предпринимателей и самозанятых) на национальном уровне, в рамках которой централизовано реализовывать для них обучающие программы, развивать их взаимодействие со страховыми компаниями, повышать эффективность механизмов бюджетного и внебюджетного финансирования в их деятельности, проводить изучение конъюнктуры рынка и независимые социологические исследования вовлеченности в занятия физической культурой и спортом населения, внедрять современные IT-технологии в их деятельность

учитывая, что вопрос уровня профессиональных квалификаций работников фитнес-центров и частных физкультурно-оздоровительных организаций отмечен как проблемный, участники заседания проинформированы о ходе разработке и утверждения профессиональных стандартов в фитнесе и планах комиссии по межсекторному, инвестиционному и региональному развитию Общественного совета при Минспорте России по реализации специализированных обучающих программ по вопросам повышения компетенций работников организаций негосударственного сектора в сфере физической культуры и спорта в вопросах фандрайзинга, частно-государственного взаимодействия и правовых основ деятельности организаций

Решили:

а) в рамках отдельного мероприятия Общественного совета при Минспорта России более подробно рассмотреть успешные зарубежные практики развития массового спорта во взаимодействии фитнес-центров и частных физкультурно-оздоровительных организаций с органами власти на региональном и муниципальном уровнях, инвесторами и спонсорами, в том числе в рамках инвестиционных механизмов государственно-частного партнерства

б) совместно с ответственными сотрудниками Минспорта России и Минэкономразвития России проработать вопрос направления совместной инициативы в адрес Правительства РФ о включении рабочей группы «Физическая культура и спорт» в Перечень рабочих групп по реализации механизма «регуляторной гильотины» по сферам деятельности федеральных органов исполнительной власти

в) выступить с инициативой в адрес Минэкономразвития России по проведению отдельного мероприятия Общественного совета при Минспорта России, совместно с ответственными сотрудниками заинтересованных департаментов Минэкономразвития России, в рамках которого рассмотреть экономические и рыночные аспекты в развитии массового спорта в негосударственном секторе, направленные на содействие достижению показателя 55% населения систематически занимающегося физической культурой и спортом в РФ к 2024 году

г) во взаимодействии с заинтересованными органами исполнительной власти субъектов РФ в сфере физической культуры и спорта и общественными советами при них, проработать вопрос о создании «пилотных» площадок на территории субъектов РФ по созданию особых физкультурно-оздоровительных кластеров, в рамках которых по принципу «единого окна» создать условия для физкультурно-оздоровительных организаций негосударственного сектора по реализации инновационных проектов в массовом спорте

д) комиссиям дополнительно проработать вопрос координации фитнес-центров и частных физкультурно-оздоровительных организаций (в т.ч. индивидуальных предпринимателей и самозанятых) на национальном уровне, повторно рассмотрев его в рамках отдельного мероприятия Общественного совета при Минспорта России. При проработке вопроса провести сравнительный

анализ форм централизованной координации через аккредитованные спортивные федерации, форму отдельного физкультурно-спортивного общества, саморегулируемой организации (СРО), потребительского сообщества, ассоциации, союза, фонда

е) рекомендовать участникам заседания принять участие в круглом столе по вопросам предпринимательства в спорте в рамках Международного форума «Россия – спортивная держава» (10-11, Нижний Новгород)

3. Слушали: О подготовке предложений комиссий к заседанию Общественного Совета при Минспорте России «О деятельности Общероссийских спортивных обществ».

Докладывали:

- Р.М. Ольховский - заместитель председателя Общественного совета при Минспорте России, вице-президент Общероссийской общественной организации «Российский студенческий спортивный союз»

- В.Е. Волошин – член Комиссии по межсекторному, инвестиционному и региональному развитию в сфере физической культуры и спорта Общественного совета при Минспорте России, вице-президент по маркетингу Общероссийской общественной организации «Всероссийское физкультурно-спортивное общество «Трудовые Резервы», управляющий партнер Агентства по спортивному маркетингу Newmap Sport

- Н.О. Морозова – член рабочей группы по развитию механизмов поддержки спортивной индустрии и созданию спортивно-производственных кластеров Общественного совета при Минспорте России, коммерческий директор Физкультурно-спортивного общества «Локомотив»

выступали: Пшеничный, Леднев, Ольховский, Уткин

участниками заседания рассмотрен подготовленный к заседанию «Анализ нормативной, правовой и научной базы, применяемой в Российской Федерации, по вопросам общественно-государственных форм взаимодействия в сфере физической культуры и спорта, а также роли и влияния физкультурно-спортивных обществ на развитие отрасли физической культуры и спорта»

участникам заседания доведена информация об опыте и планах развития Общероссийской общественной организации «Всероссийское физкультурно-спортивное общество «Трудовые Резервы» и физкультурно-спортивного общества «Локомотив», прежде всего в вопросах реализации маркетинговых и коммерческих программ, взаимодействия с Минпромторгом России и телеканалом «МАТЧ-ТВ», использования физкультурно-спортивными обществами объектов наследия крупных спортивных мероприятий, проведенных на территории Российской Федерации

Решили:

а) рекомендовать Минспорта России запланировать проведение совместного с Общественным советом при Минспорте России мониторинга рынка физкультурно-оздоровительных услуг в негосударственном секторе, в том числе рассмотреть возможность предусмотреть финансирование на реализацию мониторинга в 2020 году

б) в рамках отдельного мероприятия Общественного совета при Минспорта России, с участием большего числа общероссийских физкультурно-спортивных обществ, дополнительно рассмотреть вопросы развития их деятельности

в) выступить с инициативой в адрес Общественного совета при Минспорта России о рассмотрении на заседании Общественного Совета при Минспорте России «О деятельности Общероссийских спортивных обществ» (10.09.2019) вопроса об усилении роли общероссийских

физкультурно-спортивных обществ в развитии массового спорта, в том числе среди студенческой молодежи в рамках физкультурно-спортивного общества «Буревестник»

г) проинформировать членов Общественного Совета при Минспорте России на заседании по вопросу «О деятельности Общероссийских спортивных обществ» (10.09.2019) о ходе проработки вопроса возможного создания общероссийского физкультурно-спортивного общества, осуществляющего координацию на национальном уровне фитнес-центров и иных негосударственных физкультурно-оздоровительных организаций (в т.ч. индивидуальных предпринимателей и самозанятых)

4. Слушали: О предложениях комиссий в новую редакцию Федерального закона от 04.12.2017 №329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», в части общественно-государственного регулирования в сфере физической культуры и спорта, а также рынка спортивно-оздоровительных услуг и фитнеса в негосударственном секторе.

Докладывали:

- *Р.М. Ольховский - председатель Комиссии по межсекторному, инвестиционному и региональному развитию в сфере физической культуры и спорта, заместитель председателя Общественного совета при Минспорте России*

- *С.В. Алексеев – председатель Комиссии по спортивному праву Общественного совета при Минспорте России, председатель Комиссии по спортивному праву Ассоциации юристов России, профессор Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина*

до участникаов заседания доведена информация о деятельности Минспорта России по формированию предложений в проект изменений (новую редакцию) Федерального закона от 04.12.2017 №329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», а также о ходе работы по формированию соответствующих предложений Общественным советом при Минспорте России

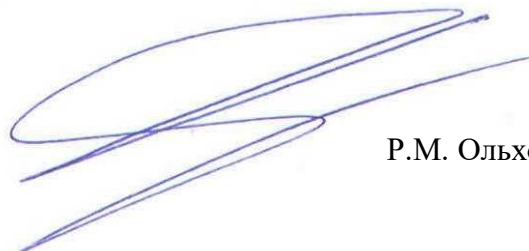
Решили:

а) участникам заседания до 15 сентября направить свои предложения в проект изменений (новую редакцию) Федерального закона от 04.12.2017 №329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»

б) комиссии по спортивному праву Общественного совета при Мниспорте России (*С.В. Алексеев*) рассмотреть на очередном заседании комиссии предложения Общественного совета при Мниспорте России в проект изменений (новую редакцию) Федерального закона от 04.12.2017 №329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»

в) заместителю председателя Общественного совета при Минспорта России *Р.М. Ольховскому*, по согласованию с председателем Общественного совета при Минспорта России, направить предложения Общественного совета при Минспорте России в проект изменений (новую редакцию) Федерального закона от 04.12.2017 №329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» в адрес Статс-секретаря-заместителя министра спорта Российской Федерации

Заместитель председателя
Общественного совета при Минспорте России
председатель Комиссии по межсекторному,
инвестиционному и региональному развитию
в сфере физической культуры и спорта



Р.М. Ольховский