

Директор Департамента
физической культуры и массового спорта
Министерства спорта
Российской Федерации



_____ М.С. Уразов

« _____ » _____ 2020 г.

Директор Департамента
государственной политики в сфере
воспитания, дополнительного образования
и детского отдыха

Министерства просвещения
Российской Федерации



_____ И.А. Михеев

« _____ * 06 * ИПЕО _____ » _____ 2020 г.

Президент
общественной организации
«Всероссийская федерация плавания»



_____ В.В. Сальников

_____ 2020 г.

РЕКОМЕНДАЦИИ
по формированию и утверждению региональных межведомственных программ
«Плавание для всех»

1. Общие положения

Настоящие рекомендации по формированию и утверждению региональных межведомственных программ «Плавание для всех» (далее – Региональная программа) разработаны в соответствии с пунктом 1 Плана реализации Межведомственной программы «Плавание для всех», во исполнение абзаца 6 подпункта «д» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта от 30 апреля 2019 г. № Пр-759.

Рекомендации направлены на оказание методического содействия субъектам Российской Федерации по реализации Межведомственной программы «Плавание для всех» путем формирования Региональных программ в рамках одной концепции, обеспечивая единство целей, задач и применяемых инструментов.

2. Формирование Региональной программы

При разработке Региональной программы рекомендуется учитывать положения Межведомственной программы «Плавание для всех».

При формировании и реализации Региональной программы рекомендуется обеспечить тесное межведомственное взаимодействие на федеральном, региональном и муниципальном уровнях между федеральными органами исполнительной власти в сферах физической культуры и спорта, образования, здравоохранения, молодежной политики, труда и социальной защиты, строительства и ЖКХ, а также взаимодействие с коммерческими и некоммерческими организациями в негосударственном секторе по соответствующим направлениям.

К разработке и реализации Региональной программы рекомендуется привлекать региональные федерации плавания.

При формировании структуры Региональной программы рекомендуется выделить следующие подпрограммы:

плавание для обучающихся в общеобразовательных организациях, профессиональных образовательных организациях, в том числе обучающихся с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов;

плавание для населения трудоспособного возраста (за исключением обучающихся в общеобразовательных организациях, профессиональных образовательных организациях) и старше трудоспособного возраста, а также инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья;

строительство и модернизация бассейнов для плавания;

иные подпрограммы на усмотрение субъекта Российской Федерации.

Формирование Региональных программ рекомендуется осуществлять исходя из следующих принципов:

- полноты и достоверности информации;
- обоснованности решений о включении мероприятий в Региональную программу;
- приоритета комплексности работ по развитию плавания как системного способа улучшения здоровья, физического состояния, продолжительности жизни и активного долголетия населения субъекта Российской Федерации;

- соответствия национальным целям и задачам развития Российской Федерации;
- учета целей и приоритетов регионального социально-экономического развития;
- установления измеримых результатов их реализации;
- эффективности расходования денежных средств;
- прозрачности отбора исполнителей на основании конкурсного отбора;
- соблюдения требований качества оказания услуг исполнителями с использованием механизма аттестации;
- создания благоприятных условий для вовлечения социально-ориентированных некоммерческих организаций в оказание услуг населению.

3. Модель управления Региональной программой

Региональную программу, согласованную с общественной организацией «Всероссийская федерация плавания», рекомендуется утвердить соответствующим нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

Целесообразно определить ответственного исполнителя, соисполнителей и участников Региональной программы.

Ответственный исполнитель Региональной программы обеспечивает разработку и утверждение программы, координацию деятельности соисполнителей программы, мониторинг реализации программы и предоставление в Министерство спорта Российской Федерации, Министерство просвещения Российской Федерации, Министерство науки и высшего образования Российской Федерации отчета о достижении результатов и целевых показателей (индикаторов) программы.

Ответственному исполнителю Региональной программы целесообразно рассмотреть возможность привлечения в качестве соисполнителя Региональной программы региональную федерацию плавания.

В состав соисполнителей Региональной программы рекомендуется включить также органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сферах образования, молодежной политики, здравоохранения, труда и социальной политики, строительства и ЖКХ.

Ответственному исполнителю Региональной программы совместно с соисполнителями, в частности региональной федерацией плавания рекомендуется определить регионального оператора Региональной программы.

Участниками реализации Региональной программы могут быть органы местного самоуправления, общеобразовательные организации и образовательные организации профессионального и высшего образования, специализированные спортивные организации, частные инвесторы и др.

В целях повышения в регионе уровня вовлеченности населения различных возрастных и социальных групп в систематические занятия плаванием, в состав участников Региональной программы рекомендуется вовлекать социально ориентированные некоммерческие организации (СОНКО), деятельность которых направлена на решение социальных проблем и развитие гражданского общества в Российской Федерации.

Также, в целях межведомственной координации работы по реализации Региональной программы в субъекте Российской Федерации возможно создание регионального координационного органа (совета, комиссии, группы).

4. Содержание Региональной программы

В Региональную программу рекомендуется включать следующие разделы:

4.1. Титульный лист, включающий:

- наименование программы;
- наименование субъекта Российской Федерации, на территории которой реализуется программа;
- сроки и этапы реализации программы.

4.2. Текстовая часть Региональной программы, включающая:

- характеристику текущего состояния развития плавания в субъекте Российской Федерации;
- описание приоритетов региональной политики в этой сфере, формулировку целей и постановку задач программы;
- объем средств, необходимых на реализацию программы за счет всех источников финансирования на каждый год реализации Региональной программы.

4.3. Паспорт региональной программы и паспорта подпрограмм:

- рекомендуемый образец формы паспорта и программы и подпрограммы:

Ответственный исполнитель	
Соисполнители	
Участники Региональной программы	
Подпрограммы	
Цели	
Задачи	
Показатели (индикаторы)	
Этапы и сроки реализации	
Ожидаемые результаты реализации	

4.4. Приложения к программе:

- сведения о показателях (индикаторах) Региональной программы;
- сведения о ресурсном обеспечении Региональной программы;
- план реализации Региональной программы.

5. Содержание текстовой части Региональной программы

В данный раздел рекомендуется включать анализ состояния развития плавания в субъекте Российской Федерации, включающий информацию о не менее 3 годах, предшествующих году начала реализации Региональной программы.

Региональную программу рекомендуется разрабатывать с учетом оценки развития плавания на территории субъекта Российской Федерации.

При описании текущего состояния целесообразно выделить муниципальные образования, на территории которых наиболее интенсивно и эффективно осуществляется развитие физической культуры и спорта в целом, в том числе плавание.

По результатам оценки целесообразно описать ключевые проблемы региона при реализации мероприятий по развитию плавания, состояние материально-технической базы для занятий плаванием, обеспеченность бассейнами для плавания, их доступность для различных возрастных групп и социальных категорий населения.

Рекомендуется провести анализ следующих показателей:

- численность населения различных возрастных и социальных групп, систематически занимающихся плаванием;
- доля граждан различных возрастных и социальных групп, систематически занимающихся плаванием, от общего количества граждан соответствующих возрастных и социальных групп;
- численность обучающихся в общеобразовательных организациях, в том числе обучающихся с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся плаванием;
- численность обучающихся в общеобразовательных организациях, в том числе обучающихся с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, в возрасте 7-10 лет, владеющих базовым навыком плавания;
- численность обучающихся в профессиональных образовательных организациях, в том числе обучающихся с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся плаванием;
- численность населения трудоспособного возраста (за исключением обучающихся в общеобразовательных организациях, профессиональных образовательных организациях) и старше трудоспособного возраста, систематически занимающегося плаванием;
- численность граждан, достигших 78 лет и выше, систематически занимающихся плаванием;
- численность инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, систематически занимающихся плаванием (за исключением обучающихся в общеобразовательных организациях, профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования);
- наличие бассейнов по месту жительства граждан, а также в общественных пространствах, включая рекреационные и парковые зоны;
- эффективность использования бассейнов для плавания;
- количество общеобразовательных организаций, обеспечивающих обучающихся, в том числе обучающихся с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, возможностью обучения плаванию в рамках основных общеобразовательных программ, включая внеурочную деятельность;

- количество школьных и студенческих спортивных клубов, развивающих вид спорта «плавание» и участие таких клубов в физкультурно-спортивных мероприятиях;
- численность специалистов по плаванию;
- численность лиц, выполнивших нормативы по виду испытания «плавание» по каждой возрастной ступени комплекса ГТО;
- количество несчастных случаев, в том числе случаев гибели на воде;
- объем финансового обеспечения, направленного на достижение результатов по развитию плавания в субъекте Российской Федерации;
- количество и размер реализуемых грантовых программ (из них федеральных, региональных);
- иные показатели, характеризующие развитие плавания в субъекте Российской Федерации.

На основании результатов оценки текущего состояния плавания, рекомендуется составить паспорт Региональной программы, определить показатели (индикаторы) Региональной программы, основные мероприятия Региональной программы, ресурсное обеспечение Региональной программы, а также составить план реализации Региональной программы.

6. Формулировка целей и постановка задач Региональной программы

Предполагается, что цель Региональной программы определяет конечные результаты реализации Межведомственной программы «Плавание для всех» и соответствует приоритетам и целям государственной политики в области физической культуры и спорта, включая укрепление здоровья населения Российской Федерации, рост физической активности и продолжительности жизни, сокращение смертности и несчастных случаев на воде.

Рекомендуется, чтобы цель была сформулирована кратко и ясно и не содержала специальных терминов, указаний на иные цели, задачи или результаты, которые являются следствиями достижения самой цели, а также описания путей, средств и методов достижения цели.

Цель Региональной программы рекомендуется формулировать исходя из сложившегося текущего состояния развития плавания в субъекте Российской Федерации и ресурсного обеспечения.

Достижение цели обеспечивается за счет решения задач Региональной программы. Рекомендуется, чтобы задачи были необходимыми и достаточными для достижения соответствующей цели и охватывали все сферы реализации Региональной программы.

Исходя из сложности и масштабности решаемых задач в составе Региональной программы, возможно выделение подпрограмм. Целесообразно, чтобы решение задачи Региональной программы являлось целью реализации соответствующей ей подпрограммы, при этом не рекомендуется допускать дублирование формулировок.

В процессе формирования программы рекомендуется связать задачи друг с другом в целях обеспечения максимальной эффективности от вложенных

финансовых и иных ресурсов. Формулировка и состав задач направлены на обеспечение достижения поставленной цели.

7. Показатели (индикаторы) Региональной программы

Количество показателей (индикаторов) Региональной программы рекомендуется определять исходя из принципов необходимости и достаточности для достижения целей и решения задач по развитию плавания в субъекте Российской Федерации.

В качестве показателей (индикаторов) рекомендуется определить количественные значения, запланированные по годам, а также сбалансированные с системой показателей (индикаторов) Межведомственной программы «Плавание для всех».

Целесообразно, чтобы система показателей (индикаторов) Региональной программы обеспечивала возможность проверки, подтверждения и обобщения достижения целей и решения задач, поставленных в Межведомственной программе «Плавание для всех», а также позволяла оценивать прогресс в достижении всех целей и решении всех задач Региональной программы (подпрограммы).

Рекомендуется исключить дублирование формулировок показателей (индикаторов) Региональной программы и подпрограмм между собой.

В качестве индикаторов Региональной программы возможно использовать следующие:

– численность населения различных возрастных и социальных групп, систематически занимающихся плаванием (тыс. чел.);

– численность обучающихся в общеобразовательных организациях, в том числе обучающихся с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, в возрасте 7-10 лет, обученных базовому навыку плавания в рамках основных общеобразовательных программ, включая внеурочную деятельность, в рамках реализации Региональной программы (нарастающим итогом, тыс. чел.);

– количество бассейнов для плавания, построенных по месту жительства граждан, в рамках реализации Региональной программы, в том числе в общественных пространствах, включая рекреационные и парковые зоны (ед.);

– количество общеобразовательных организаций, обеспечивающих обучающихся, в том числе обучающихся с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, возможностью обучения плаванию в рамках основных общеобразовательных программ, включая внеурочную деятельность (ед.);

– численность обучающихся в общеобразовательных организациях, в том числе обучающихся с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся плаванием, включая проходящих обучение базовому навыку плавания (тыс. чел.);

– численность обучающихся в профессиональных образовательных организациях, в том числе обучающихся с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся плаванием (тыс. чел.);

– численность населения трудоспособного возраста (за исключением обучающихся в общеобразовательных организациях, профессиональных

образовательных организациях) и старше трудоспособного возраста, систематически занимающихся плаванием (тыс. чел.);

– численность инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья (за исключением обучающихся в общеобразовательных организациях, профессиональных образовательных организациях), систематически занимающихся плаванием (тыс. чел.);

– численность лиц, выполнивших нормативы по виду испытания «плавание» по различным ступеням комплекса ГТО;

– единовременная пропускная способность бассейнов, созданных в рамках Региональной программы (тыс. чел.);

– эффективность использования бассейнов для плавания в субъекте Российской Федерации (процент);

– иные показатели по усмотрению субъекта Российской Федерации.

Рекомендуемая форма приложения к программе:

Сведения
о показателях (индикаторах)
Региональной межведомственной программы «Плавание для всех»
субъекта Российской Федерации на 2021-2024 годы

№	Наименование показателя (индикатора)	Единица измерения	Исполнители	Значения показателей			
				2021	2022	2023	2024
Региональная программа							
1.							
Подпрограмма № ____							
2.							

8. Сведения о ресурсном обеспечении Региональной программы

Информацию о ресурсном обеспечении Региональной программы целесообразно приводить по источникам финансирования (федеральный бюджет, региональный бюджет, местные бюджеты, внебюджетные средства), по главным распорядителям, подпрограммам, а также по годам реализации программы.

Ресурсное обеспечение реализации Региональной программы в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации в части полномочий органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, установленным Конституцией Российской Федерации, осуществляется данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета).

9. План реализации Региональной программы

При планировании рекомендуется учитывать взаимозависимость и последовательность выполнения мероприятий и контрольных событий программы.

Рекомендуется использовать следующую структуру Плана реализации программы:

№	Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель, соисполнители	Срок		Ожидаемый результат
			Начало реализации	Окончание реализации	
Региональная программа					
1					
Подпрограмма № ____					
2					

В плане реализации программы целесообразно отразить наиболее важные общественно значимые контрольные события Региональной программы и сроки их наступления.

Мониторинг и контроль реализации мероприятий Региональной программы рекомендуется возложить на ответственного исполнителя программы.