

ПРОТОКОЛ

расширенного совместного заседания Комиссии по физической культуре и популяризации здорового образа жизни Общественной палаты Российской Федерации и Общественного совета при Министерстве спорта Российской Федерации на тему: «Общественное обсуждение проекта Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации до 2030 года»
(далее – Стратегия 2030)

от 6 мая 2020 г. № 2

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛИ:

Председатель Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по физической культуре и популяризации здорового образа жизни, президент Всероссийской федерации художественной гимнастики, Герой Труда Российской Федерации

И.А.Винер-Усманова

Председатель Общественного совета при Министерстве спорта Российской Федерации, заведующая кафедрой теории и методики гимнастики НГУ имени П.Ф.Лесгафта, Санкт-Петербург

Р.Н.Терехина

ПРИСУТСТВОВАЛИ: члены Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по физической культуре и популяризации здорового образа жизни и Общественного совета при Министерстве спорта Российской Федерации и приглашенные по отдельному списку (руководители всех органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта, эксперты и представители)

**представители
органов
государственной
власти, представители
некоммерческих
организаций**

А.М. Абаев, А.А. Альминова, С.В. Алтухов,
М.В. Анисимова, А.В. Антонов, Л.Н. Антонова,
С.Е. Бакулев, В.С. Басюк, М.Ю. Белякова,
Н.М. Бережной, К.М. Блохин, Е.Н. Бронникова,
Е.С. Дружинина, И.В. Горин, Д.В. Грамотин,
М.В. Дегтярев, Т.В. Дернова, О.А. Двейрина,
С.Ю. Егоров, Р.Е. Егоров, В.И. Епанов, Г.Г. Кадыков,
П.Н. Казанский, П.В. Квашук, А.А. Козлов,
Д.В. Колобов, В.В. Копылова, Ж.А. Кузнецов,
Д.В. Клебанов, П.И. Лидов, В.А. Леонов,
Л.И. Летникова, О.В. Матыцин, Н.В. Мачалова,
А.В. Минаев, С.А. Мясищев, А.Ю. Мясоедов,
А.Е. Наздратенко, С.А. Никитин, В.И. Омельченко,
А.Р. Пашаев, А.Е. Петров, Н.Б. Попова,

Т.А. Пушкина, Л.А. Рапопорт, А.М. Россихин,
П.А. Ростовцев, Д.В. Сныткин, А.В. Спиридонов,
А.В. Сысоев, А.А. Строкин, К.В. Тихонова,
Р.И. Терюшков, О.А. Торубарова, С.Н. Трусов,
Р.Т. Хабибов, Б.Э. Хейнман, Д.А. Шляхтин,
М.Ю. Щенникова, О.Д. Цыганкова, Д.Т. Чичуа,
Д.Н. Черноног, А.Е. Черняев, Д.В. Чесалин,
И.Н. Шмонин, Н.С. Федченко, Ю.Н. Юрьев,
В.Е. Янушкин и др.

РЕШИЛИ:

1. Принять к сведению информацию Винер-Усмановой И.А., председателя Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по физической культуре и популяризации здорового образа жизни, президента Всероссийской федерации художественной гимнастики; **Терехиной Р.Н.**, председателя Общественного совета при Министерстве спорта Российской Федерации, заведующей кафедрой теории и методики гимнастики НГУ имени П.Ф.Лесгафта, Санкт-Петербург; **О.В.Матыцина**, Министра спорта Российской Федерации; **М.В.Дегтярева** председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по физической культуре, спорту, туризму и делам молодежи; **С.А.Никитина**, начальника департамента Управления Президента Российской Федерации по обеспечению деятельности Государственного совета Российской Федерации; **В.С.Басюка**, заместителя Министра просвещения Российской Федерации; **С.Ю.Егорова**, проректора Московского государственного университета имени М.В.Ломоносова, председателя редакционной комиссии рабочей группы по подготовке заседания Совета при Президенте Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта (далее – Совет); **В.А.Леонова**, руководителя подгруппы «Права и обязанности общероссийских, региональных и местных спортивных федераций и других общественных спортивных организаций» указанной рабочей группы, Министра спорта Республики Татарстан; **Л.А.Рапопорта**, руководителя подгруппы «Ресурсное обеспечение развития физической культуры и массового спорта в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях» указанной рабочей группы, Министра физической культуры и спорта Свердловской области; **К.В.Тихоновой**, генерального директора компании «Иннопрактика», председателя Попечительского совета Всероссийской федерации танцевального спорта и акробатического рок-н-ролла, первого вице-президента Всемирной конфедерации акробатического рок-н-ролла, заслуженного мастера спорта России и **других выступающих.**

2. Отметить, что Стратегия 2030:

- не учитывает существенного числа требований Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской

Федерации», а также положений в нормативных документах Правительства Российской Федерации, предъявляемых к, разрабатываемым федеральными органами исполнительной власти, документам стратегического планирования;

- не учитывает существенного числа ранее данных поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, а также синергетических для области физической культуры и спорта концепций, задач и показателей, реализуемых в рамках иных федеральных и национальных проектов;

- не учитывает большинства сводных предложений рабочей группы по подготовке заседания Совета, сформированных на основе материалов, поступивших от субъектов Российской Федерации и членов Совета к заседанию, состоявшемуся 10 октября 2019 г. на тему: «О роли субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в развитии физической культуры и спорта»;

- не предусматривает приоритета дальнейшего существенного совершенствования федерального, регионального и муниципального законодательства не только в области физической культуры и спорта, но и неотъемлемых для ее развития сопряженных сферах;

- не имеет системных предложений по развитию управленческой модели между федеральным, региональным и муниципальным уровнями в вопросах физической культуры и массового спорта.

3. Поддержать предложения помощника Президента Российской Федерации И.Е.Левитина, направленные на имя Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н.Чернышенко письмом от 17 апреля 2020 г. № А4-6469Пил.

4. Рекомендовать Правительству Российской Федерации обеспечить необходимое межведомственное взаимодействие при доработке проекта Стратегии, обратив особое внимание на принятие исчерпывающих мер по реализации **поручений Президента Российской Федерации**, данных по итогам заседаний Совета, проведенных 27 марта и 10 октября 2019 года, в том числе учет предложений и рекомендаций комиссии Общественной палаты Российской Федерации по физической культуре и популяризации здорового образа жизни от 9 июля 2019 г., направленных на реализацию решений, принятых на заседании Совета 27 марта 2019 г.

5. Рекомендовать Минспорту России, совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, доработать Стратегию 2030, обратив особое внимание на:

- сопровождение доработанной Стратегии 2030 пояснительной запиской с финансово-экономическим обоснованием и проектом плана мероприятий по реализации Стратегии на первом этапе, в 2021- 2024 годах;

- уточнение некоторых основных позиций Стратегии 2030, включая миссию и ценности физической культуры и спорта;

- обеспечение сбора данных, как основы корректировки и оценки реализации Стратегии 2030, с использованием методик работы с большими данными и запуск работы соответствующего межотраслевого аналитического центра; уточнение методов статистической отчетности;

- обеспечение условий развития системы физического воспитания российских граждан с учетом новых вызовов через межведомственное и общественное взаимодействие и координацию;

- внесение изменений в законодательные акты РФ в части применяемых понятий, как-то, вместо понятия "оказание услуг по спортивной подготовке" применять понятие "осуществление учебно-тренировочного процесса";

- обеспечение приоритетной поддержки организаций, деятельность которых направлена на обучение и/или проведение учебно-тренировочных занятий с детьми по дополнительным образовательным программам в области физической культуры и спорта и/или программам спортивной подготовки;

- обеспечение поощрительных мер государственного регулирования предприятий и организаций, независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, перечисляющих денежные средства на уставную деятельность социально-ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих учебно-тренировочный процесс по дополнительным образовательным программам в области физической культуры и спорта и/или программам спортивной подготовки;

- обеспечение реализации программ дополнительного профессионального образования, финансируемых за счет средств федерального бюджета (повышение квалификации учителей физической культуры), на условиях их обязательной экспертной оценки, одобрения и рекомендаций Министерства просвещения Российской Федерации; рассмотрение порядка государственного финансирования повышения квалификации педагогов на региональном уровне;

- обеспечение приоритета социально-ориентированных некоммерческих организаций перед субъектами малого и среднего предпринимательства при проведении в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» конкурсов, аукционов при закупке товаров, работ, услуг в области образования, просвещения, науки, культуры, искусства, здравоохранения, профилактики и охраны здоровья граждан, пропаганды здорового образа жизни, улучшения морально-психологического состояния граждан, физической культуры и спорта и содействие указанной деятельности, а также содействие духовному развитию личности;

- проведение дополнительного анализа достижения целевых показателей Стратегии 2020 для уточнения показателей Стратегии 2030; уточнение перечня современных вызовов в области физической культуры и спорта;

-обеспечение совершенствования специального физкультурного спортивного образования путем подготовки кадров для области физической культуры и спорта в системе специалитета;

-создание Всероссийской системы (банка данных) образовательных программ дополнительного профессионального образования, рекомендованных Минпросвещения России;

-совершенствование механизмов подбора кадров, научного и комплексного обеспечения;

-совершенствование системы выявления и отбора одаренных спортсменов и их доведения до высшего спортивного мастерства;

-подготовка качественного спортивного резерва посредством формирования системы научного спортивного отбора и индивидуализации программ спортивной подготовки;

- создание спортивного научно-технологического кластера, способствующего решению задачи подготовки квалифицированных специалистов для области физической культуры и спорта, спортивной медицины, спортивной науки, образования и монетизируемых технологий в сфере спорта высших достижений;

- обеспечение эффективных правовых мер формирования адекватных юридически обоснованных и сильных ответов при вызовах, проявляющихся в международном спортивном сообществе, в том числе посредством выделения ответственных лиц за официальную коммуникацию в международном спортивном праве, увеличения числа представителей России в международных спортивных организациях и повышения эффективности деятельности таких представителей, в том числе через развитие специализированных образовательных программ (спортивная дипломатия);

-включение вопросов развития национальных видов спорта, военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта, в том числе в рамках дополнительных образовательных программ;

- включение вопросов по организации работы с болельщиками и их объединениями;

- развитие массовых неолимпийских видов спорта, связанных с активным пребыванием в условиях природной среды (спортивный туризм, спортивное ориентирование, образовательный туризм, рафтинг и т.п.);

- включение в проект стратегии вопросов реализации Межотраслевой программы развития школьного спорта, подготовки и реализации плана мероприятий программы на этапе до 2024 года, а также разработки и реализации аналогичной программы до 2030 года;

- внесение показателей пропаганды и популяризации физической культуры и спорта, уточнение иных количественных и качественных показателей;

- обеспечение цифровизации области физической культуры и спорта и ее отдельных мероприятий в целях формирования интеллектуальной цифровой системы спорта и спортивной медицины с электронным паспортом спортсмена;

6. Рекомендовать Минспорту России принять во внимание замечания по проекту стратегии, представленные председателем комиссии Общественного совета при Министерстве спорта Российской Федерации по спорту высших достижений и подготовке спортивного резерва А.А. Захаровым.

7. Рекомендовать Минспорту России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти разработать план мероприятий по реализации стратегии в 2021- 2024 годах, обратив особое внимание на:

- разработку и утверждение комплекса мер по созданию условий для осуществления спортивной подготовки в условиях пандемии или других непредвиденных обстоятельств;

- стандартизацию системы управления области физической культуры и спорта на муниципальном уровне и обеспечение организационно-управленческой модели с утверждением нормативных правил финансирования развития физической культуры и спорта из региональных и муниципальных бюджетов, в том числе используя модель подушевого финансирования;

- регламентацию механизма взаимодействия местных физкультурно-спортивных организаций с региональными организациями, а также спортивных федераций с региональными органами исполнительной власти по развитию базовых видов спорта и с учетом мнения спортивных федераций, предусмотрев уточнение критериев включения видов спорта в перечень базовых видов спорта, развиваемых в субъектах Российской Федерации, а также уточнение такого перечня;

- совершенствование Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД-2) раздела «R» «Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений» и Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2) раздела «R» «Услуги в области искусства, развлечений, отдыха и спорта» в части выделения в ОКВЭД-2 и ОКПД-2 отдельных разделов «Физическая культура и спорт»;

-разработку федерального порядка совместной подготовки спортсменов двумя субъектами Российской Федерации и нормативно-правовое определение понятия «параллельный зачет» для данных спортсменов;

-сертификацию негосударственных физкультурно-спортивных организаций, а также разработку и принятие на федеральном уровне нормативного правового акта, регулирующего их деятельность;

- установление единых критериев эффективности деятельности общероссийских и региональных спортивных федераций;

- внесение дополнений в законодательные и нормативные акты по вопросу государственной поддержки физкультурно-спортивных организаций различных форм собственности, в том числе через социальные услуги и социальное предпринимательство в спорте; увеличения процентного объема закупок по норме, которая дает преимущества для социально-ориентированных некоммерческих организаций, субъектов малого и среднего предпринимательства при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и разделения для них нормы по Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

- приведение в нормативное состояние объектов спорта, построенных в стране до 2000 года;

-внедрение порядка присвоения квалификационных категорий тренерам, инструкторам-методистам и специалистам в области физической культуры и спорта;

-развитие системы и организация работы летних спортивных лагерей (смен);

-нормативно-правовое регулирование организации и проведения дистанционных (онлайн) учебно-тренировочных мероприятий.

8. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

- разработать и утвердить профессиональный стандарт "Тренер-преподаватель", а также обеспечить внесение необходимых изменений в Федеральный государственный образовательный стандарт высшего образования - бакалавриат по направлению подготовки 49.03.04 Спорт, утвержденный приказом Минобрнауки России от 25 сентября 2019 г. № 886, в целях предоставления специалистам в области физической культуры и спорта возможности осуществления педагогической деятельности в системе спортивной подготовки, общего, дополнительного и профессионального образования;

- принять ФГОС НОО в той конструкции, которая была принята на Совете по ФГОС 27 ноября 2019 года;

-гармонизировать законодательство Российской Федерации "О физической культуре и спорте" и "Об образовании" в соответствии с рекомендациями, содержащимися в протоколе совместного заседания №1 от 9 июля 2019 года, позволяющими осуществлять спортивную подготовку в организациях, подведомственных Минспорту России, и организациях других ведомств (Минобрнауки России, Минпросвещения России, Минобороны России и других) под координацией Минспорта России, сохранив ведомственную принадлежность этих организаций, а также распределение денежных средств, предусмотренных на осуществление подготовки спортивного резерва, посредством сохранения существующих кодов бюджетной классификации Российской Федерации, учитывающих отраслевую направленность;

- внести изменения в законодательные акты Российской Федерации: вместо понятия "оказание услуг по спортивной подготовке", применять понятие "осуществление учебно-тренировочного процесса";

- обеспечить доработку проекта Федерального закона № 519530-7 "О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере" и обеспечить его принятие в 2020 году.

Председатель Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по физической культуре и популяризации здорового образа жизни

Председатель Общественного совета при Министерстве спорта Российской Федерации

И.А.Винер-Усманова

Р.Н.Терехина