

ПРОТОКОЛ
заседания Общественного совета
при Министерстве спорта Российской Федерации

Онлайн-заседание

от 27 мая 2020 года № 3

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛА
Р.Н. ТЕРЕХИНА

Присутствовали:

члены общественного совета:

С.В.Алексеев, Л.С.Васильева,
О.С.Капранова, А.М.Лаврова,
А.И.Романов, Р.М.Ольховский,
А.А.Строкин, В.В.Уткин

Приглашенные:

член Общественной палаты Российской Федерации (далее – ОПРФ), председатель Комиссии по развитию некоммерческого сектора и поддержке социально-ориентированных НКО ОПРФ

Е.А. Тополева-Солдунова

директор Департамента физической культуры и массового спорта Минспорта России

М.С.Уразов

начальник отдела по взаимодействию с органами государственной власти и общественными советами ОПРФ

О.Г.Просыпкин

председатель Санкт-Петербургского отделения Союза национальных и неолимпийских видов спорта России, член комиссии по межсекторному, инвестиционному и региональному развитию в сфере физической культуры и спорта Общественного совета

П.Н. Казанский

комиссии по поддержке малого и среднего предпринимательства и социально-ориентированного бизнеса в сфере физической культуры и спорта, развитию спортивной индустрии и спортивно-производственных кластеров Общественного совета Д.В. Гудков

директор Координационного центра местных сообществ, секретарь Федерального экспертного совета по местному и общественному самоуправлению и местным сообществам, член комиссии по межсекторному, инвестиционному и региональному развитию в сфере физической культуры и спорта Общественного совета А.В. Войтенок

исполнительный директор Специального Олимпийского комитета Свердловской области О.Я.Бойко

исполнительный секретарь Общественного совета при Минспорте России В.И.Хохлов

председатели и члены комиссий Общественного совета при Минспорте России, представители физкультурно-спортивных обществ, эксперты

I. О мерах поддержки СО НКО в сфере физической культуры и спорта в условиях пандемии

Модератор дискуссии – Р.М.Ольховский
(Терехина, Тополева-Солдунова, Ольховский, Уразов, Бойко, Казанский, Гудков, Хомяков, Войтенок, Алексеев)

Е.А. Тополева-Солдунова:

В течение двух последних месяцев Общественная палата РФ провела существенную работу по выработке мер поддержки СО НКО в существующей эпидемиологической ситуации: проведены общественные слушания, ведется мониторинг средств массовой информации, на сайте Общественной палаты РФ открыта «горячая линия» по поддержке

пострадавших СО НКО, обращения на которую от организаций в сфере массового спорта и физической культуры - занимают одно из первых мест по количеству поступивших обращений.

Для поддержки СО НКО внесены изменения в Налоговый кодекс, меры по поддержке МСП распространены на СО НКО, а также утвержден Перечень поручений Пр-791 по итогам встречи Президента Российской Федерации с участниками Всероссийской акции взаимопомощи #МЫВМЕСТЕ 30 апреля 2020 г. (далее – Перечень поручений Президента РФ), согласно которому особые меры поддержки распространены на организации, которые с 2017 года являются получателями грантов Президента РФ (по результатам конкурсов, проведенных Фондом – оператором президентских грантов по развитию гражданского общества), получателями субсидий и грантов в рамках программ, реализуемых федеральными органами исполнительной власти, получателями субсидий и грантов в рамках программ, реализуемых федеральными органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, исполнителями общественно-полезных услуг, поставщиками социальных услуг.

В соответствии с Планом работы Общественного совета при Министерстве спорта Российской Федерации на 2020 год, одобренным на заседании Общественного совета при Минспорте России протоколом № 1 от 10.03.2020, вопрос о «О развитии взаимодействия органов государственной власти в сфере физической культуры и спорта с социально-ориентированными некоммерческими организациями, осуществляющими деятельность в сфере физической культуры и массового спорта» был запланирован к рассмотрению в IV квартале текущего года.

Учитывая сложившуюся эпидемиологическую ситуацию, в которой экономически пострадавшему сектору СО НКО требуются неотложные меры государственной поддержки - вопрос «О мерах поддержки СО НКО в сфере физической культуры и спорта в условиях пандемии» по поручению Общественной палаты РФ рассматривается в рамках внеочередного заседания Общественного совета при Минспорте России.

В рамках заседания перед Общественным советом при Минспорте России, совместно с Минспортом России и Общественной палатой РФ - стоит задача выработать предложения по исполнению п.п. б) и в) п. 1. Перечня поручений Президента РФ, направленных на:

- формирование Минспортом России для Минэкономразвития России списка СО НКО сферы физической культуры и спорта, на которых будут распространяться меры обозначенные в п.п. а) п. 1. Перечня поручений Президента РФ;

- определение Минспортом России дополнительных оснований и критериев предоставления мер поддержки иным СО НКО в сфере физической культуры и спорта.

Р.М. Ольховский, М.С. Уразов:

Физическая культура и спорт - одна из наиболее представительных отраслей социальной сферы по количеству СО НКО, работающих внутри одной отрасли: АНО, фонды поддержки физической культуры и спорта, спортивные федерации, физкультурно-спортивные организации, в том числе физкультурно-спортивные клубы, центры тестирования ГТО и многие другие организационно-правовые формы, осуществляют свою деятельность в статусе субъектов физической культуры и спорта, закрепленных в ст. 5 Федерального закона «О физической культуре и спорте» от 04.12.2007 г. № 329-ФЗ.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.05.2020 №685 «О внесении изменения в Постановление Правительства Российской Федерации от 2.04.2020 № 409 «О мерах по обеспечению устойчивого развития экономики» Минспорт России формирует перечень СОНКО, включающий в себя общероссийские спортивные федерации по видам спорта, получавшие субсидии, а также некоммерческие организации, получавшие субсидии в форме грантов. Данный перечень будет направлен в Минэкономразвития России в срок до 1 июня 2020 года.

При этом, в отличие иных отраслей социальной сферы: образования, здравоохранения, социальной защиты населения и т.д., завершение процессов формирования отрасли физической культуры и спорта, как самостоятельной в социальной сфере - еще окончательно не произошло, что подтверждается отсутствием различного типа услуг в массовом спорте и физической культуре, как следствие:

- отсутствием механизма их реализации населению на базе СО НКО;
- отсутствием критериев качества их оказания СО НКО населению;
- отсутствием прозрачности и обоснованности тарифов на их оказание СО НКО;

- отсутствием системы отраслевой оценки качества оказываем СО НКО услуг;

- несовершенством отраслевого статистического инструментария в вопросах персонализированного учета систематичности занятий населения физической культурой и массовым спортом в СО НКО.

Во многом это обуславливает и отсутствие на федеральном уровне требуемого в рамках Федерального закона от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» ведомственного реестра СО НКО в сфере физической культуры и спорта, поручение по формированию которого для получения дополнительной поддержки от Минспорта России уже дано Министром спорта РФ О.В. Матыциным. Эту работу планируется завершить до 14 августа 2020 года.

Формальное отсутствие услуг в физической культуре и массовом спорте является препятствием и для реализации общественно-полезных услуг СО НКО, как следствие обоснованному попаданию СО НКО в соответствующий реестр СО НКО - ИОПУ Минюста России.

Вышеизложенным же, обуславливается и отсутствие социальных услуг для особых категорий населения в области физической культуры и массового спорта, как следствие их отсутствие в реестрах социальных услуг на региональном уровне в соответствии с Федеральным законом «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» от 28.12.2013 № 442-ФЗ.

Отмечается и отсутствие, начиная с 2017 года, прямой грантовой поддержки СО НКО органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере физической культуры и спорта.

В тоже время, достаточно развитый механизм субсидирования СО НКО в регионах и на муниципальном уровне имеет широкую практику, но распространения преимущественно в отношении СО НКО – спортивных федераций по Олимпийским видам спорта, а также профессиональных спортивных клубов по игровым видам спорта. Практика регионального и муниципального субсидирования проектов СО НКО в сфере массового спорта и физической культуры со стороны органов власти в сфере физической культуры и спорта не имеет широкого практического распространения, имея прежде всего характер исключений, преимущественно в крупных и обеспеченных регионах и муниципальных образованиях: ХМАО-ЮГРА, Москва, Сургут и т.п.

Минспорт России оказывает финансовую поддержку СОНКО с 2019 года в рамках конкурсного отбора на предоставление из федерального бюджета грантов в форме субсидий некоммерческим организациям, реализующим проекты в сфере физической культуры, массового спорта и спортивного резерва. В прошлом году победителями стали 18 организаций, общая сумма финансирования составила 100 миллионов рублей. В текущем году заключены 25 соглашений на общую сумму 185 млн. рублей. При подписании соглашений календарные планы реализации проектов были сформированы с учетом ограничительных мер, связанных с новой коронавирусной инфекцией (COVID-19). Сегодня для получателей грантов рассматривается пересмотр направлений затрат без изменения предмета соглашения о предоставлении субсидий, а также возможность продления сроков реализации проектов с переносом неиспользованного остатка субсидии в полном объеме на следующий финансовый год.

При этом, особенностью вышеуказанного грантового конкурса Минспорта России пока является возможность участия в нем организаций осуществляющих деятельность исключительно на общероссийском уровне или имеющих особый статус «экспериментальной площадки», что существенно снижает перечень возможных организаций – получателей поддержки.

Вопрос о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 14.01.2019 г. №4 «О порядке проведения конкурсного отбора на предоставление из федерального бюджета грантов в форме субсидий некоммерческим организациям, реализующим проекты в сфере физической культуры, массового спорта и спортивного резерва», в части изменения критериев отбора заявителей, сегодня является одним из приоритетных вопросов в работе Департамента физической культуры и массового спорта Минспорта России.

Так же стоит отметить, что вышеизложенное отсутствие отраслевой целостности как части социальной сферы, отражается и в слабых компетенциях в вопросах социального проектирования у самих СО НКО в сфере физической культуры и спорта, что отмечается экспертами Фонда президентских грантов, а также выражается в низком показателе доли СО НКО сферы физической культуры и спорта по отношению к СОНКО иных сфер - в числе победителей конкурсов Фонда президентских грантов. Существенными причинами тому, является отсутствие явных социальных эффектов для конкретных

благополучателей в спортивных проектах и избыточный акцент на спортивные мероприятия в подаваемых проектах.

Все вышеизложенное можно считать обоснованными рисками в отношении распространения мер поддержки на СО НКО в сфере физической культуры и спорта, указанных в п.п. а) п. 1. Перечня поручений Президента РФ, а также их попадания в реестр СО НКО, получающих меры поддержки в соответствии с ним.

Минспорт России обеспокоен тем, что далеко не все СО НКО, осуществляющие свою деятельность в области физической культуры и спорта, попадут в реестр, первично формируемый Минэкономразвития России. Без мер поддержки могут оказаться некоммерческие организации, работающие на региональном и муниципальном уровнях, а также общероссийские и региональные спортивные федерации не получающие субсидии от органов исполнительной власти.

В целях снижения вышеуказанных рисков, в соответствии с пп. б) п. 1. Перечня поручений, в рамках заседания Общественного совета при Минспорте России видится целесообразным проработать вопрос об определении дополнительных оснований и критериев для увеличения числа СО НКО сферы физической культуры и спорта, которым будут оказаны меры поддержки.

Предварительно Комиссией Общественного совета при Минспорте России по межсекторному, инвестиционному и региональному развитию были взяты за основу и проработаны совместно с Комиссией Общественной палаты РФ по развитию некоммерческого сектора и поддержке СО НКО, Департаментом развития социальной сферы и сектора некоммерческих организаций Минэкономразвития России и Департаментом физической культуры и массового спорта Минспорта России следующие дополнительные основания и критерии предоставления мер поддержки:

- соответствие СО НКО требованиям, предъявляемым к СО НКО – ИОПУ, без их формального наличия в реестре Минюста России;
- наличие у СО НКО статуса субъекта физической культуры и спорта, закрепленного в ст. 5 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» от 04.12.2007 №329-ФЗ;
- наличие на момент поддержки у СО НКО (общероссийской или региональной спортивной федерации) - государственной аккредитации, при условии обязательного наличие раздела «Физическая культура и массовый спорт» в Программе развития вида спорта, утвержденной СО НКО

(общероссийской или региональной спортивной федерацией) и принятой при прохождении государственной аккредитации уполномоченными для проведения государственной аккредитации спортивных федераций федеральном органе исполнительной власти в сфере физической культуры и спорта, органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих управление в сфере физической культуры и спорта;

- подтвержденное за период с 1 января 2017 года финансовыми транзакциями через расчетный счет СО НКО, оказание СО НКО персонализированных услуг населению в рамках ОКВЭД 93 «Деятельность в области спорта, отдыха и развлечений» и 96.04 «Деятельность физкультурно-оздоровительная», включенных в Перечень отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, утвержденный Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. № 434;

- наличие у СО НКО заключенных за период с 1 января 2017 года государственных и муниципальных контрактов на проведение физкультурных и спортивных мероприятий;

- количество членов СО НКО – физкультурно-спортивных клубов, с обязательным полным соответствием за период с 1 января 2017 года данного показателя в отчетах 1-СОНКО и делопроизводственных документах, подтверждающих членский учет в СО НКО, с объемом поступивших на расчетный счет СО НКО членских взносов;

- добросовестные за период с 1 января 2017 года СО НКО – физкультурно-спортивные клубы, соответствующие ст. 31.3 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» от 04.12.2007 №329-ФЗ.

Итоговым решением, предлагаемым для рассмотрения Общественным советом при Минспорте России, на базе 1 статьи 427 Налогового кодекса Российской Федерации, были выбраны следующие дополнительные основания и критерии предоставления мер поддержки:

- организации (НКО, за исключением государственных (муниципальных) учреждений), в соответствии с подпунктом 5) пункта 1 статьи 427 Налогового кодекса Российской Федерации, зарегистрированные в установленном законодательством Российской Федерации порядке и осуществляющие в соответствии с учредительными документами деятельность в области

физической культуры и массового спорта (за исключением профессионального) и основным видом экономической деятельности (классифицируемым на основании кодов видов деятельности в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности) которых являются: производство спортивных товаров, деятельность спортивных объектов, деятельность спортивных клубов, деятельность фитнес-центров, деятельность в области спорта прочая;

- НКО, в соответствии с подпунктом 7) пункта 1 статьи 427 Налогового кодекса Российской Федерации (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), зарегистрированные в установленном законодательством Российской Федерации порядке, применяющие упрощенную систему налогообложения и осуществляющие в соответствии с учредительными документами деятельность в области массового спорта (за исключением профессионального).

Выбранное основание позволит распространить меры поддержки исключительно на СО НКО, осуществляющие деятельность в вопросах физической культуры и массового спорта, исключив возможность расширения дополнительных оснований для оказания мер поддержки на НКО, осуществляющие деятельность в профессиональном спорте.

Возможная поддержка выбранного вышеуказанного основания со стороны Правительства РФ, позволит взять его за основу при последующем формировании списков СО НКО сферы физической культуры и спорта и в субъектах РФ.

Кроме того, с целью поддержки СОНКО и СОНКО - исполнителей общественно полезных услуг Минспортом России разрабатывается дорожная карта, включающая в себя основные организационные мероприятия по формированию нормативно-правовой базы, включающую в себя:

- разработку и утверждение административного регламента предоставления Министерством спорта Российской Федерации государственной услуги по оценке качества оказываемых социально ориентированными некоммерческими организациями общественно полезных услуг;

- разработку постановления Правительства Российской Федерации по поддержке СОНКО - исполнителей общественно полезных услуг, осуществляющих свою деятельность в области физической культуры и спорта;

- разработку и утверждение федеральных стандартов по оказанию физкультурно-оздоровительных услуг;

- утверждение методических рекомендаций по оказанию поддержки и поэтапному доступу к бюджетным средствам СОНКО и направление методических рекомендаций в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере физической культуры и спорта.

Также, Минспортом России, при аккредитации СО НКО - спортивных федераций, планируется учитывать наличие мер по развитию физической культуры и массового спорта среди населения в рамках ими утвержденных программ развития видов спорта.

Выступили в прениях:

О.Я. Бойко: обратила внимание на неопределенность статуса Специальной Олимпиады России в отрасли физической культуры и спорта, на отсутствие мер поддержки СО НКО в сфере физической культуры и массового спорта на региональном уровне и необходимость включения в программы развития видов спорта спортивных федераций - мер по развитию видов спорта среди людей с ограниченными возможностями здоровья.

П.Н. Казанский: выразил одобрение принятым мерам по оптимизации налогооблагаемой базы для организаций перечисляющих финансовую поддержку СО НКО, выразил опасения в отношении отсутствия распространения мер поддержки СО НКО на спортивные федерации по неолимпийским видам спорта и профессиональные спортивные клубы в форме НКО на региональном уровне.

Д.В. Гудков: поддержал с правовой точки зрения целесообразность объединения выбранных дополнительных оснований и критериев предоставления мер поддержки, включенных в пункт 1 статьи 427 Налогового кодекса Российской Федерации.

А.В. Хомяков: выразил одобрение принятым мерам по оптимизации налогооблагаемой базы для организаций перечисляющих финансовую поддержку СО НКО.

А.В. Войтенко: выразил опасения в отношении отсутствия распространения мер поддержки СО НКО на муниципальный уровень. Предложил дополнительно рассмотреть данный вопрос на площадке Федерального экспертного совета по местному и общественному самоуправлению и местным сообществам совместно с экспертами Общественного совета при Минспорте России.

С.В. Алексеев: выразил необходимость распространения обсуждаемых мер и для субъектов МСП, деятельность которых не менее важна для развития физической культуры и массового спорта.

Решили:

1. Рекомендовать Минспорту России, в рамках исполнения п.п. б) и в) п. 1 Перечня поручений Президента РФ, следующие дополнительные основания и критерии для включения СО НКО сферы физической культуры и спорта в реестр Минэкономразвития России, с целью оказания им мер поддержки указанных в п.п. а) п. 1 Перечня поручений Президента РФ:

- организации (НКО, за исключением государственных (муниципальных) учреждений), в соответствии с подпунктом 5) пункта 1 статьи 427 Налогового кодекса Российской Федерации, зарегистрированные в установленном законодательством Российской Федерации порядке и осуществляющие в соответствии с учредительными документами деятельность в области физической культуры и массового спорта (за исключением профессионального) и основным видом экономической деятельности (классифицируемым на основании кодов видов деятельности в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности) которых являются: производство спортивных товаров, деятельность спортивных объектов, деятельность спортивных клубов, деятельность фитнес-центров, деятельность в области спорта прочая;

- НКО, в соответствии с подпунктом 7) пункта 1 статьи 427 Налогового кодекса Российской Федерации (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), зарегистрированные в установленном законодательством Российской Федерации порядке, применяющие упрощенную систему налогообложения и осуществляющие в соответствии с учредительными документами деятельность в области массового спорта (за исключением профессионального).

2. Поддерживать инициативу Минспорта России по направлению в адрес органов исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющих управление в сфере физической культуры и спорта, рекомендаций по обеспечению доступа СО НКО к дополнительным мерам поддержки.

3. Поддержать предложение Минспорта России по проведению отдельного заседания в рамках Общественного совета при Минспорте России, на котором рассмотреть статус в сфере физической культуры и спорта, а также меры поддержки СО НКО – Специальной Олимпиады России.

4. Поддержать инициативу Федерального экспертного совета по местному и общественному самоуправлению и местным сообществам по дополнительному совместному с Общественным советом при Минспорте России рассмотрению вопроса о распространении мер поддержки СО НКО в сфере физической культуры и спорта на муниципальном уровне в июне текущего года.

РЕШЕНИЕ ПРИНЯТО ЕДИНОГЛАСНО

II. О подготовке к участию Общественного совета в итоговом заседании Коллегии Министерства спорта Российской Федерации

(Терехина, Хохлов)

Решили:

1. Провести очередное заседание Общественного совета при Минспорте России в онлайн формате 2 июня 2020 года в 14.00.

РЕШЕНИЕ ПРИНЯТО ЕДИНОГЛАСНО

Председатель
Общественного совета при Минспорте России

Р.Н.Терехина